

ЦЕНТР ПОЛИТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

РОССИЯ 2020: ГОД ОБНОВЛЕННОЙ КОНСТИТУЦИИ



Москва
Декабрь 2020

Создать систему прочную, надёжную, неязвимую и по внешнему контуру абсолютно стабильную, безусловно, гарантирующую России независимость и суверенитет. В то же время систему внутри себя живую, гибкую, легко и своевременно меняющуюся в связи с тем, что происходит в мире, вокруг нас, а главное, в связи с развитием самого российского общества. Систему, обеспечивающую в том числе сменяемость тех, кто находится у власти...

Владимир Путин

Одобрение президентских поправок к Конституции Российской Федерации на Общероссийском голосовании 1 июля – несомненно, главное событие в жизни страны в уходящем году. Пандемии приходят и уходят, как и другие вызовы стабильности и устойчивому развитию России. Но становой хребет государственности – Основной закон, по которому живет страна, должен оставаться прочным, гарантируя гражданам России свободу и благополучие, общественным институтам устойчивость, границам – непоколебимость, а экономике – развитие.

Поправки Владимира Путина позволили сделать Конституцию России современным с политической точки зрения и сильным с правовой стороны документом. Конституция России в версии 2020 года, безусловно, является одним из лучших мировых образцов основных законов государств.

На ежегодной пресс-конференции по итогам года Президент Владимир Путин подчеркнул, что *"фундаментальные основы нашей Конституции остались без изменений, и это очень важно. Конституция 1993 года ... сыграла стабилизирующую роль, помогла восстановить гражданский мир и создала определённую политическую базу для развития. Сейчас у нас другая ситуация. И в соответствии с этой ситуацией мы должны были поменять и Основной закон. Не поменять, а внести какие-то коррективы, поправки"*.

Поправки принимались в сложный для страны и мира в целом момент: преодоление последствий первой волны пандемии отнимало внимание и силы общества, требовало немалых усилий от государственного аппарата и политической воли руководства страны. Однако, несмотря на трудности, жители России активно откликнулись на просьбу Президента поддержать поправки. Граждане страны активно включились в обсуждение вариантов конституционных поправок, внесли множество предложений по изменениям в Основной закон страны, который теперь по праву можно называть народной Конституцией. А затем пришли на участки для голосования и твердо высказали свою политическую волю: обновленной Президентом и поддержанной народом Конституции – быть!

Общероссийское голосование по поправкам в Конституцию еще раз подтвердило безоговорочное политическое лидерство Владимира Путина, а конституционные поправки 2020 года определили политическую динамику ближайших десятилетий развития России. Без сомнения, Конституция РФ 2020 – стратегический документ, обеспечивающий стране внутривнутриполитическую стабильность, здоровье обществу, внешнеполитическую уверенность и устойчивость экономического развития.

Однако политическая и правовая история поправок в Конституцию на этом отнюдь не заканчивается. Сейчас мы наблюдаем трудный этап имплементации поправок в

законодательство России, подготовку и порой драматическое обсуждение законов во исполнение поправок в Конституцию Российской Федерации. Государственная Дума приняла в приоритетном порядке данные законы и активно над ними работает. То есть, вопреки распространяемым недоброжелателями конституционного проекта, вся эпопея с конституционными поправками затевалась отнюдь не для того, чтобы обеспечить Владимиру Путину правовые основы для пролонгации президентских полномочий.

Широкое политическое значение поправок косвенно доказывает то угрюмое сопротивление, которое парламентская оппозиция в лице КПрФ оказывает принятию законопроектов, имплементирующих дух и букву поправок в Конституцию, одобренных народом России на Общероссийском голосовании. И это не просто политический торг между парламентскими фракциями. Правовая и политическая интерпретация воли народа России, выраженная конституционных поправках, очевидным образом станет одной из главных политических ставок на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания VIII созыва. Выборах, которые состоятся уже менее чем через год.

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Президентские поправки	5
II. Общественная дискуссия	7
III. "Особое мнение"	11
IV. От проекта к голосованию: Формализация поправок	13
V. За что голосовали граждане России?	18
VI. Судьбоносное голосование	25
VII. После голосования	30
Вместо заключения	37
Резюме	38
Приложение 1: Состав рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации	39
Приложение 2: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации	43

I. Президентские поправки

Предложения о поправках в Конституцию были сделаны Президентом России Владимиром Путиным 15 января 2020 года в Послании Федеральному Собранию¹. В ходе своего выступления глава государства обратил внимание на то, что времена изменились, и Основной закон также может и должен изменяться, чтобы соответствовать проблемам и вызовам, с которыми сталкивается страна.

Дискуссия о необходимости конституционных поправок велась в стране достаточно давно. С момента принятия конституции 1993 года прошло 27 лет. За это время в ней как своего рода "операционной системе" российского государства накопилось некоторое число уязвимостей и "слепых мест". Конституция принималась в декабре 1993 года, почти сразу после завершения острой фазы гражданского конфликта и серьезнейшего политического кризиса. Суперпрезидентская, по сути, Конституция давала в руки тогдашнего президента хотя бы минимальную гарантию сохранения единства страны и возможность управления политической системы. Ведь, несмотря на значительные полномочия – президентская власть в то время была серьезно ограничена "суверенитетами" региональных и отраслевых баронов, а также олигархами. Только широкие полномочия главы государства позволили на тот момент уравновесить политическую систему, которую регулярно и последовательно раскачивали многочисленные игроки.

Для Владимира Путина, избранного Президентом в 2000 году, было очевидно, что государственная машина находится в несбалансированном состоянии и работает иной раз даже не вхолостую, а в реверсном режиме. Именно суперполномочия Президента позволили решить насущную задачу по стабилизации ситуации сначала политической системы, а затем и всей жизни в стране. Это нравится далеко не всем нашим зарубежным партнерам, которые в последние годы оказывают усиленное давление на нашу страну. В связи с этим ключевой задачей власти стало изменение политической системы таким образом, чтобы она могла противостоять оказываемому на Россию давлению.

В своем выступлении перед Федеральным Собранием 15 января 2020 года Президент выделил целый ряд направлений, в которых следует привести Основной закон в соответствие с вызовами времени. При этом, глава государства особенно подчеркнул, что потенциал российской конституции "далеко не исчерпан", а фундаментальные основы конституционного строя, права и свободы человека будут оставаться опорой для российского общества еще долгие годы.

Среди предложений Владимира Путина были следующие:

1. Обеспечение суверенитета страны и верховенства российского Основного закона в правовом пространстве страны, приоритет Конституции над международным законодательством.
2. Запрет на иностранное гражданство и наличие вида на жительство у глав регионов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров, руководителей иных

¹ См. Послание Президента Федеральному Собранию // kremlin.ru. 15.01.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582>

федеральных органов и судей.

3. Изменить требования, предъявляемые к кандидату в Президенты. Ввести "ценз оседлости" не менее 25 лет, отсутствие иностранного гражданства и вида на жительство, как действующего, так и когда бы то ни было ранее имевшегося ~~полученного~~.
4. Ограничить пребывание в должности Президента только и исключительно двумя сроками.
5. Закрепить в Конституции принципы единой системы публичной власти, усилив взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления.
6. Закрепить в Конституции норму о минимальном размере оплаты труда, который не может быть ниже прожиточного минимума.
7. Закрепить в Конституции принципы пенсионного обеспечения, имея в виду регулярную индексацию пенсий.
8. Закрепить в Конституции статус Государственного совета.
9. Предоставить Госдуме право утверждать председателя Правительства, вице-премьеров и федеральных министров.
10. Обусловить назначение руководителей силовых ведомств и прокуроров субъектов Федерации через консультации с Советом Федерации.
11. Предоставить Совету Федерации полномочия по отрешению от должности судей Верховного и Конституционного суда по представлению Президента в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом.
12. Наделить Конституционный суд возможностью по запросам главы государства проверять на соответствие Конституции федеральных конституционных законов до их подписания Президентом, а также законов субъектов Федерации.

Глава государства отметил особую значимость предлагаемых изменений и предложил использовать для утверждения поправок в Конституцию не только через имеющийся юридический порядок в виде действующей процедуры одобрения поправок Государственной Думой, Советом Федерации и двумя третями заксобраний регионов, но и через общероссийское голосование, и лишь по его итогам принимать решение о вступлении поправок в силу.

Также Владимир Путин заявил о необходимости начать широкую общественную дискуссию по вопросам внесения поправок в Конституцию, не ограничиваясь теми инициативами, с которыми выступил он лично. И уже через несколько часов глава государства подписал распоряжение №5-рп от 15.01.2020 года о создании рабочей группы. В состав группы вошли 75 известных и авторитетных представителей российского общества².

² Список членов рабочей группы смотри в Приложении №1

II. Общественная дискуссия

Старт общественной дискуссии о сути и частностях изменений Основного закона задал глава государства уже 16 января. Уже на следующий день после того, как было подписано распоряжение о создании рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, в Ново-Огарево прошла первая встреча членов группы и Президента. Владимир Путин еще раз рассказал о сути предложенных им поправок, а также призвал организовать системную и крайне ответственную работу над проектами поправок и над теми предложениями, которые поступят на рассмотрение. *"Очень важна их тщательная правовая экспертиза. На голосование должны быть вынесены отточенные и по смыслу, и по форме правовые формулировки. А решающее слово, конечно, как я уже и говорил вчера, за гражданами России"*, - подчеркнул Президент.³

17 января была сформирована сводная подгруппа, занимавшаяся обобщением поступивших предложений.

20 января Владимир Путин внес в Госдуму проект закона, в котором были оформлены поправки, предложенные им в послании Федеральному Собранию⁴. 23 января депутаты Госдумы единогласно поддержали законопроект в первом чтении. Первое чтение представляет собой рассмотрение проекта закона "в общем". Депутаты утверждают общую концепцию законопроекта, его основных положений, оценивают его соответствие Конституции страны. Также устанавливаются сроки подачи поправок и дополнений к первоначальному тексту проекта.

Далее – вплоть до второго чтения – основной груз работы лежал на рабочей группе, в рамках которой рассматривались, обсуждались, принимались и отсеивались различные предложения об изменении Конституции, которые затем должны были быть представлены в комплексном виде для второго чтения законопроекта, позволяющего вносить в него поправки "по существу". Профильный комитет обобщает предложенные поправки, часть из них отмечает как рекомендованные к принятию, а другую – к отклонению. Также комитет может отдельно включить поправки, по которым не пришли к согласованным решениям в отдельный список для голосования по каждой из таких "спорных" поправок.

Рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации постоянно получала различные предложения. К 27 января таковых было уже более сотни. На заседании в тот день часть из них была рассмотрена и обобщена. К 13 февраля – дню, когда группа собралась на заседание вместе с главой государства, - было собрано более 500 предложений.

Необходимо отметить высокий профессиональный уровень членов рабочей группы. Сопредседателями в ней стали председатель Комитета СФ по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас, председатель Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников и директор федерального государственного научно-исследовательского учреждения "Институт законодательства и сравнительного правоведения при

³ Встреча с членами рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию // kremlin.ru. 16.01.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62592>

⁴ См. приложение 2.

Правительстве Российской Федерации" Талия Хабриева.

Правящая "Единая Россия" была представлена в рабочей группе депутатами Ольгой Баталиной, Андреем Макаровым, Ириной Родниной, Валентиной Терешковой, Павлом Крашенинниковым, Вячеславом Никоновым, сенаторами Екатериной Лаховой, Константином Косачевым. А также председателями региональных заксобраний Александром Роликом и Андреем Шимкивом. Свое представительство получили коммунисты (депутаты Юрий Афонин и Олег Смолин), члены партии "Справедливая Россия" (Валерий Гартунг, Леонид Левин и Галина Хованская), ЛДПР (Ярослав Нилов). В группу вошли известные общественные деятели, члены Общественной палаты России, правоведаы, гражданские активисты, деятели культуры и популярные спортсмены.

КПРФ выступила с пятнадцатью предложениями по поправкам. Среди них можно отметить запрет на двойное гражданство для семей чиновников; необходимость закрепления в Основном законе прямых выборов мэров городов и право граждан на народную инициативу для предложения законов.

В свою очередь, лидер ЛДПР Владимир Жириновский заявил, что еще в декабре 2019 года предложил десяток поправок в основной закон.

"Справедливая Россия" в лице Галины Хованской предложила ряд поправок, в том числе утвердить ежегодную индексацию пенсий. Валерий Гартунг заявил о необходимости расширить полномочия правительства в сфере экологии и зафиксировать это в Конституции. Также эсеры предложили ряд популистских инициатив, среди которых особняком стояло предложение "изъять из Конституции упоминание о независимом статусе Банка России".

Непарламентский партии также вносили свои предложения. Так, в пакете "Яблока", который представили депутаты в региональных парламентах Псковской области, Москвы, Санкт-Петербурга и Карелии было 10 поправок.

С отдельными предложениями выступали группы членов Совета Федерации, общественные объединения и профсоюзы.

Свои предложения вносили и сами члены рабочей группы. Поступили предложения от худрука театра EtCetera Александра Калягина, директора Эрмитажа Михаила Пиотровского, пианиста Дениса Мацуева, декана юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета Сергея Белова, атамана Всероссийского казачьего общества Николая Долуды, завкафедрой конституционного права юрфака МГУ Сурена Авакьяна, паралимпийца Сергея Бурлакова, лидера "Волонтеров победы" Ольги Амельченковой, сенатора Алексея Пушкиова, депутата Госдумы Вячеслава Никонова.

В ходе второй встречи рабочей группы с Президентом России 13 февраля глава Федерации независимых профсоюзов России Михаил Шмаков предложил добавить в ст. 75 индексацию заработной платы. Сопредседатель рабочей группы Талия Хабриева предложила закрепить в Конституции приоритеты научно-технологического развития. Депутат ГД от "Единой России" Ольга Баталина предложила "семейную поправку" в Конституцию, а также настаивала на необходимости прописать в основном законе, что семья – это союз мужчины и женщины.

Сенатор Алексей Пушкиов призвал закрепить в преамбуле Конституции статус России как державы-победительницы во Второй мировой войне. Поправки, касающиеся системы

здравоохранения, предложил известный врач Леонид Рошаль. Паралимпиец Сергей Бурлаков стал автором поправки о сохранении природы и об ответственном отношении к животным. Актер Владимир Машков заявил о необходимости закрепить в Конституции запрет на отчуждение территорий России. Писатель Захар Прилепин призвал прописать в Конституции защиту соотечественников за рубежом. Политолог Богдан Безпально предложил сказать в Конституции о роли русского языка, подчеркнув тем самым системообразующую роль русского народа. Многие предложения членов рабочей группы, сделанные на заседании 13 февраля, впоследствии вошли в обновленный текст Конституции.

Рабочая группа весь февраль активно занималась приемом и систематизацией предложений. К заседанию 26 февраля был сформирован новый пул поправок. На встрече с Президентом свои предложения сделали Ольга Баталина, Михаил Пиотровский, Константин Косачев, Вячеслав Никонов, Андрей Макаров, Олег Смолин, Сурен Аветкян, Алексей Пушков, Галина Хованская, Карен Шахназаров.

По мере согласования, поправки поступали в профильный комитет Госдумы по госстроительству и законодательству. Так, к 12 февраля 2020 года из рабочей группы пришло более 190 поправок, из которых 14 были одобрены комитетом. Речь шла об уточнении полномочий Федерального собрания. В частности, в нем содержалась поправка к ст 103, наделяющая Госдуму правом заслушивать ежегодные отчеты ЦБ РФ, а также поправка о парламентском контроле. В комитет Госдумы по госстроительству и законодательству поправки поступали и минуя рабочую группу. Так, к 27 января в комитете было 17 поправок от субъектов, имеющих право законодательной инициативы.

Срок общественного обсуждения и сбора поправок истек 2 марта. В рабочую группу по поправкам поступило около 1000 предложений о поправках. Комитет по госстроительству рекомендовал к отклонению 5 предложений, не касающихся содержательной стороны изменения в Конституцию, а относящихся к вступлению закона в силу. Еще 30 предложений не относящихся к сути изменений, были рекомендованы к принятию. Касательно статьи 1, в которой как раз и содержались изменения в Конституцию, комитет рекомендовал 169 проектов к отклонению. Часть из них была отклонена потому, что предлагалось слишком подробное разъяснение тех или иных новаций, что вполне можно было сделать отдельными законами. Но были среди них и курьезные, такие, например, как запрет указывать национальность граждан России в СМИ. Еще 170 предложений к статье 1 были рекомендованы комитетом Госдумы по госстроительству к принятию. Таким образом, комитет вынес решения по 375 предложениям, которые содержали в себе 387 поправок.

К 10 марта законопроект о поправках был вынесен на второе чтение. Сложное название "проект закона № 885214-7 "О поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"" содержало в себе итог двухмесячной работы и обсуждения всей страны.

Тем не менее, и после принятия проекта закона рабочая группа продолжила свою деятельность. В частности, ее члены активно участвовали в подготовке к проведению голосования по вопросу одобрения поправок в Конституцию. Именно на совещании членов рабочей группы ЦИК России и Президентом 1 июня было решено провести общероссийское голосование по принятию поправок в Конституцию Российской Федерации через месяц, 1 июля 2020 года.

3 июля 2020 года, после проведения голосования и за день до подписания указа Президента о вступлении в силу поправок состоялась встреча, на которой обсуждались приоритеты предстоящей работы по приведению федерального и регионального законодательства в соответствие с одобренными изменениями Основного закона страны. Владимир Путин поблагодарил членов рабочей группы за вклад в принятие поправок и отметил, что многие из них сами внесли важные поправки. *"Достаточно упомянуть инициативу Владимира Машикова о запрете отчуждения территории"*, - сказал он⁵. На встрече выступили представители всех политических партий. В частности, Олег Смолин из КПРФ отметил, что в 114-й статье Конституции появились специальные нормы, посвящённые социальной защите инвалидов и их интеграции в общество, и назвал это важным шагом вперёд.

На этой итоговой встрече Владимир Путин особо подчеркнул значение труда рабочей группы по анализу и учёту мирового опыта в области государственного строительства, современных тенденций развития конституционного права в других странах, а также в организации широкой дискуссии, систематизации и обобщении всех инициатив людей. Именно их Президент назвал главными авторами внесённых в Конституцию изменений.

Широкая общественная дискуссия, продолжавшаяся шесть месяцев, с января по июль, не только обеспечила учет мнений разных социальных страт и профессиональных групп в поправках, но также позволила прийти к консенсусу относительно содержания поправок – какие из них достойны войти в текст Основного закона, а какие остались вне его, как не удовлетворяющие общественному интересу. Вместе с Общероссийским голосованием национальная дискуссия о поправках обеспечила полную легитимность конституционных изменений.

⁵ Встреча с рабочей группой по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию // kremlin.ru. 3.07.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63599>

III. "Особое мнение"

Критику Конституции 1993 года КПРФ считала своей монополией. Поэтому политическая инициатива Президента Владимира Путина по изменению "антинародной", как ее считали коммунисты, Конституции для них оказалась настоящим шоком. От такого удара КПРФ смогла оправиться только после первого чтения поправок в Госдуме, где фракция коммунистов за оные поправки единогласно проголосовала.

Позиция КПРФ по поправкам оказалась двусмысленной. С одной стороны, коммунисты заявили о том, что ельцинская Конституция в принципе не соответствует позиции КПРФ, а потому ее надо не точечно править, а радикально изменить. С другой стороны, коммунисты предложили целый пакет собственных поправок, при условии принятия которых они были бы готовы изменения в Конституцию 1993 года поддержать.

В частности, по убеждению коммунистов, необходимо было зафиксировать принадлежность российских недр народу, создать конституционную основу "для получения всеми гражданами России достойной доли дохода от добычи полезных ископаемых". Предлагали они и закрепить выборность Совфеда, мировых, районных и городских судей населением, зафиксировать, что платежи за жилищно-коммунальные услуги не могут превышать 10% от дохода семьи, ввести в Основной закон положение о государствообразующей роли русского народа. По сути, это были не поправки в Конституцию страны, а цитаты из партийной предвыборной программы КПРФ. Профильный комитет Госдумы ожидаемо подобные поправки от коммунистов рекомендовал отклонить. Но при этом немалая часть поправок, созвучных убеждениям коммунистов, была поддержана Государственной Думой.

10 марта состоялось заседание закрытого президиума КПРФ, на котором было принято решение воздержаться при голосовании по поправкам в третьем чтении. На следующий день, 11 марта, Госдума приняла в третьем чтении закон о поправках в Конституцию. За принятие закона проголосовали 383 депутата, выступивших против не было, при этом 43 депутата при голосовании воздержались. Все 43 депутата, которые воздержались, были от фракции КПРФ.

Как пояснил депутат Государственной Думы, заместитель председателя комитета по информационной политике, руководитель пресс-службы ЦК КПРФ Александр Ющенко, партия не смогла проголосовать за, так как не увидела "эффективной работы и принятия наших поправок". *"Мы голосовали за первую таблицу поправок, в которую вошли в том числе наши предложения по исторической памяти, по нашим конституционным ценностям. Поэтому мы не могли голосовать против, потому что определенные подвижки были"*, — пояснил он⁶.

На двойственность позиции коммунистов обратил внимание Владимир Путин. В июньском эфире программы "Москва. Кремль. Путин" на канале "Россия 1" Президент заявил, что *"все политические силы страны имеют право на свою точку зрения"*. По словам главы государства, это *"дает возможность еще раз взглянуть на то, что предлагается, а людям — осмысленно принять решение по этому вопросу"*. При этом со стороны КПРФ критика поправок, по мнению Владимира Путина, *"звучит несколько"*

⁶В КПРФ объяснили отказ поддержать поправки в Конституцию // РБК, 11.03.2020 URL:<https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/5e68b8f89a7947f1fb93b55e>

странно", поскольку "в ходе голосования в Государственной Думе фракция КПРФ воздержалась от голосования, не призывала голосовать против"⁷.

Безусловно, на результаты голосования коммунисты всерьез повлиять не могли, все их предложения были рассмотрены в том числе и рабочей группой по поправкам и были отвергнуты по причине их очевидной нереализуемости на практике. В КПРФ и сами отлично понимали, что, например, поправка по национализации недр очевидно непроходная. При этом, в КПРФ не могли и проголосовать против поправок, ведь тогда получалось бы, что коммунисты выступают против обширного социального пакета, в них содержащегося (в том числе выступили бы и против ежегодной индексации пенсий). Ясно и то, что предложения КПРФ не были предметом торга собственно по поправкам, а их позиция была игрой с дальним прицелом — уже не по поводу голосования по поправкам, а по повестке голосования на выборах в Государственную думу в 2021-м году. Коммунисты выступили одновременно и за поправки, и против них — обозначив свою политическую "самость", как отдельной и оппозиционной политической силы, при этом всячески стараясь собственно поправки не обсуждать и не критиковать.

⁷Путин ответил на критику коммунистов и слова о диктатуре // Вести.Ru, 14.06.2020 URL: <https://www.vesti.ru/article/2421042>

IV. От проекта к голосованию: Формализация поправок

После завершения деятельности рабочей группы настала пора парламентариев плотно заняться поправками в их окончательной редакции. Впрочем, это была не слишком сложная для них задача, поскольку два главы профильных комитетов Госдумы и Совета Федерации Павел Крашениников и Андрей Клишас были одновременно и сопредседателями рабочей группы. И в тоже время на этапе подготовки ко второму чтению в изначальный законопроект (принятый в первом чтении еще 23 января⁸) было внесено несколько сотен поправок. Во втором чтении законопроект был рассмотрен Госдумой 10 марта и значительная часть поправок, предложенных рабочей группой была учтена. Учтены были и отдельные знаковые поправки, предложенные парламентариями, в частности, "поправка Валентины Терешковой".

В редакции первого чтения содержалась норма о том, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков, слово "подряд" в этой части исключалось. Данное положение сохранилось и после подготовки законопроекта ко второму чтению, в рамках которой профильным комитетом по госстроительству и законодательству было рассмотрено около 400 поправок. Тем не менее, непосредственно на заседании Госдумы 10 марта Валентина Терешкова предложила поправку, смысл которой заключался в том, что действующий и бывшие Президенты России смогут баллотироваться на должность главы государства без учета прошлых сроков их полномочий на этом посту. Согласно поправке в процедурную часть, предлагаемое законопроектом правило о не более чем двух президентских сроках "не препятствует лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента России на момент вступления данной поправки в силу, участвовать в качестве кандидата на выборах Президента РФ" после вступления в силу изменений в основном законе. Глава государства сможет вновь участвовать в выборах "вне зависимости от числа сроков, в течение которых указанное лицо" занимало должность Президента на момент вступления в силу изменений в Конституции⁹.

Завершение работы с содержательной частью поправок и юридического их оформления стали важными, но лишь первыми этапами на пути принятия обновленной редакции Конституции. Далее перед организаторами голосования встал ряд не менее сложных как чисто организационных, так и политтехнологических задач. Можно условно разделить наиболее проблемные темы на несколько смысловых блоков:

- Как законодательно оформить процедуру голосования?
- Как проводить голосование в условиях пандемии коронавируса без риска

⁸ *Замахина Т.* Закон с гарантией. Госдума единогласно поддержала поправки в Конституцию // Российская газета, 23.01.2020 URL: <https://rg.ru/2020/01/23/gosduma-edinoglasno-podderzhala-popravki-v-konstituciu.html>

⁹ Пункт 3, статьи 81 Конституции был дополнен следующим примечанием: «Положение части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением». См. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" // Российская газета, 16.03.2020. URL: <https://rg.ru/2020/03/16/popravka-v-konstituciyu-dok.html>

локальных всплесков?

- Как проводить информирование населения о поправках и отслеживать общественную реакцию на новации в основном законе?
- Насколько общество будет готово к переменам, и каким образом донести их необходимость?

При кажущейся простоте этих проблем, на деле все оказалось не так просто. Прежде всего, возник вопрос: как организовать легитимную процедуру при том, что проведение референдума по поправкам изначально не было предусмотрено? Согласно Конституции, поправки в главы с 3 по 8 принимаются при поддержке 2/3 состава Госдумы и 3/4 состава Совета Федерации и вступают в силу после одобрения заксобраними не менее 2/3 субъектов РФ. Закон подписывает Президент. В этот раз в соответствии с предложением Президента добавился еще один этап — общероссийское голосование. Но такого понятия в правовом поле до этого не было в принципе.

С этой целью Государственная Дума с Советом Федерации разработали и приняли отдельный закон о поправке в Конституцию¹⁰. Это по-своему беспрецедентный юридический акт: в первой его статье содержатся формулировки поправок, практически в том их виде, в котором они были предложены рабочей группой, во второй статье сформулированы принципы организации процесса голосования и имплементации поправок. Суть такого решения разъяснил

депутат Госдумы и сопредседатель рабочей группы Павел Крашенинников в интервью "Российской газете" еще в конце января отметил: *"Проект закона о поправке к Конституции состоит из двух блоков. Первый - сущностный, в нем содержатся предложения об изменениях в Конституции. А второй - процедурный, он определяет, в том числе, процедуру голосования, порядок подведения итогов, а также правовые последствия голосования - какие статьи будут сразу вводиться в действие, какие позже. Поэтому второй блок вступит в силу, как только будет принят, подписан и опубликован закон. Сами поправки к Конституции будут введены или не введены в действие - только по итогам общероссийского голосования"*¹¹.

11 марта закон в третьем окончательном чтении был принят Госдумой. Ни один депутат не выступил против принятия законопроекта. В тот же день его утвердил Совет Федерации (один голос против), крайне оперативно одобрили региональные парламенты, специально собравшись на внеочередные сессии. Уже 14 марта Президент России подписал закон и направил его на рассмотрение Конституционного Суда. В заключении №1-3 от 16 марта 2020 года Конституционный Суд вынес положительное решение "о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации". Таким образом, правовая легитимность и самих поправок и процедуры их принятия были подтверждены соответствующим решением Конституционного Суда.

¹⁰ Точное его название: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти. Закон о поправке в Конституцию, принятый Госдумой // НИА Новости, 11.03.2020. URL: <https://ria.ru/20200311/1568422313.html>

¹¹ Ямшианов Б. Слухи идут на поправку // Российская газета, 25.01.2020. URL: <https://rg.ru/2020/01/25/krashennnikov-raziasnil-kliuchevye-momenty-predlagaemyh-izmenenij-v-konstituciiu.html>

14 марта 2020 года закон "О поправке" частично вступил в силу. Начала действовать вторая статья закона, а для вступления в силу самих поправок требовалось проведение общероссийского голосования.

Второй серьезный момент — сроки проведения голосования. Пункт 2 статьи 2 закона "О поправке" гласил: "Инициатива проведения общероссийского голосования принадлежит Президенту Российской Федерации. Президент Российской Федерации назначает общероссийское голосование своим указом". Однако назначенное уже было на 22 апреля голосование по поправкам; пришлось в оперативном порядке переносить. Причина была проста: 26 февраля, когда на встрече с членами рабочей группы Владимир Путин согласился на проведение голосования 22 апреля (ранее эта дата подтверждена не была), в России было зафиксировано всего 2 (!!!) случая коронавирусной инфекции. Это давало серьезные надежды, что вирус если и не совсем обойдет Россию стороной, то масштабы его опасности для граждан будут не столь высоки, насколько это было на тот момент в Китае. Из похожей логики исходили и организаторы выборов, например, во Франции, где на 15 марта был намечен первый тур, а на 22 — второй тур муниципальных выборов. Уже к середине марта стало ясно, что эти надежды, скорее всего, тщетны — вирус шагал по планете и шансов избежать пандемии у России практически не было. Та же Франция была вынуждена уже после первого тура выборов отложить второй.

В указе Владимира Путина о назначении выборов, подписанном 17 марта и озаглавленном "О назначении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ", конкретная дата голосования — 22 апреля — еще присутствовала, но Владимир Путин немедленно подчеркнул, что она может быть изменена в зависимости от эпидемиологической обстановки. Это явно свидетельствовало о том, что искусственно форсировать голосование и подвергать граждан излишнему риску никто не собирается. Там же был сформулирован и основной вопрос голосования: "Вынести на общероссийское голосование следующий вопрос: "Вы одобряете изменения в Конституцию Российской Федерации?" На тот момент уже было ясно, что статистика заболеваний ухудшается — всего было зарегистрировано 114 человек с вирусом, причем суточная динамика уже составила 24 новых случая¹².

Неделей позже в ходе обращения к нации Владимир Путин заявил о переносе сроков голосования¹³, без конкретной даты: к тому времени число заболевших уже измерялось более чем в шесть сотен человек, суточный прирост составлял более 150 человек, появились и первые жертвы вируса, а неделей ранее умерших еще не было¹⁴. Стало очевидно, что голосование необходимо перенести с 22 апреля, когда по прогнозам эпидемиологов Россия еще не достигнет пика заболеваемости. Подвергать высокому риску заражения миллионы граждан, которые придут голосовать на участки, а также крайне высокому риску сотни тысяч членов избирательных комиссий (преимущественно школьных учителей) — исключено. Однако решение создавало известную неопределенность — есть формулировки поправок, есть решение о голосовании, начинается кампания по информированию, но дата голосования не известна.

¹² Коронавирус. Россия за 17 Марта 2020 года // Коронавирус.ру, 17.03.2020 URL: <https://coronavirusstat.ru/country/russia/822/>

¹³ Обращение к гражданам России // kremlin.ru, 25.03.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63061>

¹⁴ Коронавирус. Россия за 25 Марта 2020 года // Коронавирус.ру, 25.03.2020 URL: <https://coronavirusstat.ru/country/russia/12741/>

Серьезные проблемы создавал и объявленный в том же обращении Президента Владимира Путина режим самоизоляции (нерабочих дней). Для организаторов голосования, то есть Центризбиркома и региональных избиркомов, это отметало львиную долю традиционных форм информирования — поквартирный обход (ведь был риск распространения инфекции "от двери к двери"), малоэффективной становилась наружная уличная реклама (ведь большая часть населения оставалась дома), снижало эффективность рекламы посредством АПМ. Фактически в числе средств информирования оставались традиционные средства массовой информации и интернет. Что, впрочем, было весьма эффективным средством коммуникации в тех условиях, поскольку значительная часть населения в условиях локдауна черпала информацию из телеэфира и электронных СМИ.

Информированность росла и до объявления о локдауне: по данным январского опроса ВЦИОМ, о предстоящем голосовании по поправкам в Конституцию Российской Федерации слышали 72% россиян, к 20 февраля доля знающих о будущем голосовании увеличилась до 79%¹⁵.

Согласно опросу ВЦИОМ от 19 апреля, абсолютное большинство россиян считали важным внести в Конституцию поправки, затрагивающие социальную сферу. Возглавила список поправка об обеспечении государством доступности и качества медицинского обслуживания: 95% заявили о ее важности. Следующей по значению поправкой, по мнению россиян, являлось признание детей важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство обязано обеспечить им социальную поддержку (94%). Для 93% россиян являлась важной поправка о защите природы и сохранении уникального природного многообразия страны. Абсолютное большинство россиян высказались за важность обязательной ежегодной индексации пенсий — 92%. Далее среди социальных поправок следовала поправка об ответственности государства за защиту прав трудящихся и установление МРОТ не менее прожиточного минимума (92%).

Впрочем, и "политический" блок поправок пользовался у основной массы россиян популярностью: "Для 88% россиян важно закрепить в Конституции положение о защите государственной целостности и нерушимости границ РФ, не считают это важным 9%. Поправка, закрепляющая статус России как государства, поддерживающего и укрепляющего международный мир и безопасность, — 86%. Иной позиции придерживаются 12% граждан. Большинство россиян отметили важность запрета для чиновников иметь двойное гражданство и хранить ценные вещи и средства за пределами нашей страны (83%). Не согласны с ними 14% россиян. Считают важным запрет для судей открывать счета и иметь вклады за пределами России 81% наших соотечественников, обратного мнения придерживаются 17%. Важно признать приоритет Конституции РФ над международным правом, по мнению 74% наших сограждан"¹⁶. Таким образом, подавляющее большинство граждан выступали, согласно данным поллстеров, за предложенные поправки.

Стоит отметить, что система избиркомов в целом удачно справилась с информационной кампанией по голосованию — несмотря на перенос даты голосования, активность отдельных политических партий ~~представителей оппозиции~~, направленную на бойкот голосования, ситуацию карантина и страхи, связанные с эпидемией. В результате информированность населения в целом относительно сути поправок и формата

¹⁵ Россияне оценили поправки к Конституции // ВЦИОМ. 25.02.2020. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiyane-oczenili-popravki-k-konstituczii-1>

¹⁶ Конституционные поправки: рейтинг предпочтений россиян // ВЦИОМ. 27.04.2020. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/konstitucionnye-popravki-rejting-predpochtenij-rossiyan-1>

голосования оказалась высокой. Организационные ошибки были сведены к минимуму, как и риск распространения коронавируса в результате голосования. В ходе кампании наблюдались и отдельные забавные эксцессы, вроде агитационного ролика в поддержку поправок, о том, как в "России будущего", где проголосовали против поправок, ребенка из детдома усыновляет пара ЛГБТ-партнеров ~~Гомоеекеуалюв~~. Впрочем, основная критика в адрес такой агитационной продукции добровольных помощников Центризбиркома звучала со стороны записных противников преобразований, а основная масса избирателей ее просто не заметила.

Дополнительным позитивным фактором в повестке голосования за поправки стало постепенное снятие карантинных ограничений в большинстве регионов страны, и как символ этого — проведение 24 июня, накануне старта голосования, парада, посвященного 75-летию Победы, включая сухопутную его часть. 9 мая был проведен только воздушный парад — из-за риска заражения. Парад 24 июня — в годовщину Парада Победы на Красной площади 1941 года символически стал и водоразделом, знаменующим окончание первой волны эпидемии, и дал старт процессу судьбоносного для страны голосования.

Последнее, но не в последнюю очередь — сформировавшаяся еще в начале конституционного процесса, но осознанная уже после подготовки поправок основная повестка кампании. По сути, на этапе агитации повестка для голосования была даже не о поправках в Конституцию, а об уровне доверия политической нации Президенту Владимиру Путину. Голосование носило очевидно референдумный характер: за поправки, значит, за Президента, против Президента — стало быть и против поправок. При такой постановке вопроса целый ряд критиков Путина и системы российской власти развернули довольно масштабную агитационную кампанию по привлечению сторонников к голосованию против поправок. Оппозиционные спикеры попытались, по сути, зацепиться за чужую повестку, консолидировать своих сторонников и нарастить их базу накануне ЕДГ-2020 и выборов в Госдуму в 2021 году. Но потерпели сокрушительное поражение.

V. За что голосовали граждане России?

После отсеивания огромного числа предложений рабочая группа, а затем и профильные комитеты, плодотворно потрудившиеся над задачей приведения комплекса поправок в адекватный вид правового документа, в начале марта смогли перед II чтением Госдумой представить полноценный законопроект¹⁹.

В целом поправки в конституцию можно отнести к двум типам.

Первый тип – это уточняющие поправки. Они связаны с внесением изменений в тематически сходные статьи Конституции. К примеру, внесение поправки в статью 67.1 Конституции содержанием "дети являются важнейшим достоянием России", требовало поправок в статьи 72 (о совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации вопросов защиты семьи и детства) и 114 (ответственность правительства за защиту семьи). Впрочем, вскоре поправили и саму поправку о детях как "достоянии". Она вызывала недоумение у части общества. И в итоговом варианте статья 67.1. часть 4 теперь звучит следующим образом: "Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения".

Можно привести и другой пример "уточняющих" поправок. Так, поправка к 5 главе в статье 95 фиксирует, что членов Совета Федерации отныне не только в политическом обиходе но и официально можно называть "сенаторами".

Вторая группа поправок – содержательная. Они как раз наиболее значимы для общества. Это серьезные и резонансные изменения, которые обсуждали как массовая аудитория, так и специалисты. В них сосредоточена суть новаций, вносившихся в Основной закон страны. И именно для того, чтобы выяснить отношение граждан к ним, требовалось Общероссийское голосование.

Условно, эти поправки можно свести к 12 тематическим блокам.

1. Семейные ценности и защита детства

Одни из самых популярных и обсуждаемых поправок в Конституцию, предложенных Президентом, касались вопросов защиты детства и родительства, семьи и института брака. Речь о поправках в статьях 67.1, 71 и 114 Конституции. Поправки, как уже говорилось выше, фиксируют, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики. Изменения устанавливают ответственность российского государства перед гражданами за сохранение традиционных ценностей семьи, подчеркивают приоритет семейного воспитания и требуют от государства брать на попечение детей, оставшихся без родителей.

Смысл внесения поправок состоял в запрете на принятие законов или подзаконных актов, любых действий исполнительной или судебной власти, которые бы разрушали семью или

¹⁹ См. Приложение 2.

посягали на родительство или счастье детей. Посягать на семейный очаг, от имени какого бы то ни было внешнего авторитета, международных бюрократических структур или якобы правозащитников - строго запрещается.

Данные поправки также были направлены на решение демографической проблемы. Руководство страны предпринимает все возможные меры, для того, чтобы переломить негативные демографические тенденции в стране. Выделяются серьезные материальные ресурсы как в виде материнского (семейного) капитала, так и в совершенствование системы перинатального здравоохранения, обеспечения роддомов необходимым оборудованием и т.д. Поправки в Конституцию обеспечат этим усилиям правовую среду. Де факто, поправки в Конституцию возлагают ответственность на государство за проведение полноценной демографической политики.

2. Защита права на труд

Президентские поправки в Конституцию провозглашают право на труд в качестве важнейшей общественной ценности и обязывают государство защищать его. Президент возвращает достоинство трудовому народу, учит государство и общество уважать человека труда. Такова последовательная государственная политика - еще в 2013 году был введено звание Героя Труда Российской Федерации. В поправках речь шла о том, что государство гарантирует не только право на труд, но прежде всего, обязывает это право уважать – труд должен быть достойным и достойно оплачиваемым.

Однако гарантии достоинства и уважения к человеку труда - не просто декларация. Они имеют содержательное наполнение. В Конституции в статье 75 фиксируется, что трудящийся не может быть нищим – государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. В ст. 114 на Правительство накладывается обязательство обеспечивать реализацию принципов социального партнерства и регулирования трудовых и иных, непосредственно связанных с ними отношений.

Не может быть двух мнений по вопросу о том, нужно ли индексировать пенсию или платить людям зарплату не ниже прожиточного минимума. Но, чтобы государство было готово взять на себя эти обязанности, нам пришлось пройти долгий путь. Президентские поправки фиксируют статус Российского государства как справедливого, построенного на уважении к работающему человеку, гарантирует ему достойный труд за достойный заработок.

3. Социальные гарантии

В предложенных Президентом поправках в Конституцию целый блок был направлен на обеспечение социальной справедливости и утверждение социальных гарантий для самых незащищенных слоев населения (ст. 75 части 6 и 7). Суть поправок заключалась в том, что никакие экономические кризисы и прочие бедствия не отразятся на объеме и качестве предоставляемой государством социальной помощи.

Эти гарантии важны как для работающих, так и для тех, кто находится на пенсии. В частности, законодательно установлена регулярная индексация пенсий. Важны они и для лиц с ограниченными возможностями, поскольку требуют от государства совершенствования доступности среды и качества жизни. Каждый гражданин России должен быть уверен, что в трудной ситуации государство от него не отвернется.

Поправки о социальных гарантиях были призваны наполнить содержанием лозунг о том, что Россия – это социальное государство. Введенный в Конституцию 1993 года, этот принцип никак ранее не конкретизировался, и было непонятно, что это – пустая декларация, или же действительно стратегический выбор политики государства. Сегодня сомнений нет – это долгосрочная стратегия государства по построению более справедливого общества.

Блок социальных поправок пользовался практически абсолютной поддержкой жителей страны. В их пользу высказывалось 92% опрошенных социологами²⁰.

4. Право на здоровье

В период пандемии коронавируса с отчетливой ясностью стало очевидно значение массовой медицины и всеобщего здравоохранения. Перед эпидемией мы все равны, болезни также не делают различий между богатыми и бедными, жителями глубинки или столиц. Поэтому так важно, чтобы в основном законе страны было закреплено право каждого гражданина на качественную и доступную медицинскую помощь, где бы он ни жил.

Чтобы врач или чиновник от здравоохранения не занимался оценкой платежеспособности пациентов и не раздумывал, ехать ли ему к людям за тридевять земель или сидеть в теплом кабинете. Чтобы кроме высокотехнологичного оборудования и ускоспециализированных лекарств в больницах был полноценный ассортимент самых обычных инструментов и медикаментов. Чтобы учреждения здравоохранения предоставляли услуги вовремя и полноценно всем нуждающимся. В этом суть поправки к статье 132 о доступной медицинской помощи: ответственность за реализацию права на здоровье граждан России несут все органы власти – от федеральных и региональных, до органов местно самоуправления.

Кроме того поправка к статье 72 обеспечивает гарантии права граждан на здоровый образ жизни. Что это значит? Это значит, что государство несет ответственность за качество окружающей людей среды – условия, в которых живут и работают граждане, должны позволять нам оставаться как можно дольше как можно более здоровыми.

Эти поправки также имеют и отчетливый демографический смысл. Они направлены на обеспечение эффективного долголетия жителям страны.

5. Национализация элит

Важнейший блок поправок в Конституцию был предназначен для обеспечения лояльности чиновников всех уровней российскому государству. Чтобы за державу не было обидно, необходимо, чтобы чиновники служили своему народу и своей стране, а не доллару или чужому отечеству, где, к примеру, у них в наличии собственность или есть второе гражданство.

Служащий государству, особенно на высоких постах, должен связывать свою судьбу именно с нашей страной, а не держать в кармане паспорт или вид на жительство другого государства. Ведь, это же прямое указание и на конфликт интересов.

²⁰ Конституционные поправки: рейтинг предпочтений россиян // ВЦИОМ. 27.04.2020. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/konstitucionnye-popravki-rejting-predpochtenij-rossijan-1>

Поэтому в целый ряд статей – сразу восемь! - Конституции вносились поправки, которые запрещают губернаторам, руководителям министерств и ведомств, депутатам Госдумы и сенаторам, судьям и прокурорам иметь второе гражданство, вид на жительство, счета и активы за рубежом. В статье 77 вводятся ограничения для губернаторов. В статье 95 для сенаторов. В статье 97 для депутатов Госдумы. В статье 103 – для уполномоченного по правам человека. Статья 110 устанавливает ограничения для премьер-министра, его заместителей, федеральных министров и глав федеральных ведомств. В статье 119 такие ограничения вводятся для судей, а в статье 129 – для прокуроров.

6. Патриотизм

Россия может успешно развиваться, только если она будет сильной и независимой. Быть слабой и несuverенной Россия себе позволить не может. Поправки в Конституцию обеспечивали новую степень защиты страны, ее границ и ее граждан от любых посягательств. В том числе – это и защита исторической памяти, самосознания, чести и достоинства народа (статья 67.1). Новая версия статьи 67 (с новой статьей 67.1) Конституции прямо утверждает, что какие бы ни были претензии у кого-то из стран – и какие бы внутри нашей страны ни были деятели, работающие на внешнего игрока, Россия будет защищать свою целостность.

Не менее важно обеспечить наш суверенитет и на международной арене. В последние годы некоторые межгосударственные органы выдвигают требования к России, идущие вразрез с нашей Конституцией. Поэтому предлагалось дополнить Конституцию статьей 125, которая прямо запрещает исполнять решения иностранных судов и арбитражей, налагающих на нашу страну обязанности, противоречащие Конституции.

Гражданин России – это должно звучать гордо. И, чтобы этим действительно можно было гордиться – в Конституцию вводился принцип "своих не бросаем" - гарантии помощи соотечественникам и согражданам за рубежом. Такие гарантии содержатся в статье 69 обновленной Конституции России.

7. Демократия и стабильность

На своем посту Президент Владимир Путин лично почувствовал слабости и недоработки Конституции, ее уязвимости или недомолвки. Эти недостатки Конституции 1993 года Владимир Путин мог сгладить своим авторитетом, ему приходилось искать непроторенные пути для реализации общенациональных задач.

Резюмируя свой грандиозный опыт на высших постах, Владимир Путин предложил улучшить Основной закон с тем, чтобы государство смогло работать еще более эффективно. В частности с тем, чтобы успешное руководство страной не зависело от одного - пусть и занимающего самую высокую позицию - человека. Для этого в поправках усилены полномочия Госдумы и Совета Федерации, а также вводится ответственность правительства перед парламентом. В целом в поправках речь идет о перераспределении полномочий органов государственной власти с целью сохранения устойчивости политической системы и повышения ответственности перед гражданами властных институтов как таковых.

В ситуации турбулентности, глобальных общемировых потрясений – только стабильное государство, только устойчивая власть, только сильный и опытный лидер позволят пройти через испытания наиболее безболезненно. У России такой лидер есть, что признано всеми странами и народами. Поправки в Конституцию призваны не только зафиксировать

путинское наследие, но и не дать элитам раскачивать лодку на фоне кризисных условий. Для этого депутаты Госдумы предложили и приняли поправку (так называемая поправка Терешковой) об "обнулении" сроков президентства для главы государства (статья 81.3.1), дающие ему возможность баллотироваться снова, если будет такой запрос у населения, и если он увидит такую необходимость.

Стране, обществу, обычным людям нужна страховка от ошибок власти. Большая доля ручного управления одного человека имеет риски. "Два ключа" при принятии важных политических решений гарантируют стабильность и качество решений. Поправки обеспечивают реальный баланс власти – Государственная Дума и Совет Федерации могут влиять на формирование правительства и назначение силовых министров.

Новые полномочия появились у глав регионов, благодаря в том числе фиксации в Конституции Государственного совета, и муниципалитетов. Госсовет – это дополнительный модуль управления страной. Он уже на деле доказал свою эффективность. Он по своей функциональной нагрузке близок к совету директоров крупной корпорации. В него входят министры и главы регионов, обсуждая напрямую, что нужно какому региону для развития. То есть своего рода центральный штаб развития страны под управлением единой и эффективной команды.

8. Защита окружающей среды

Россия - природный ковчег с самыми большими запасами пресной воды и уникальной природой, исчезающей у ее соседей. Правительство России и сегодня регулирует охрану природы — для этого существует, например, Росприроднадзор. Но этого очевидно недостаточно. Незаконные свалки, сброс отходов промышленности в реки и моря, вырубki лесов — это не отдельные недостатки, а угроза будущему нашей природы и будущему наших детей.

Проблема чиновников — недостаточный статус природоохранных мер, которые разбросаны по разным законам и в ряде случаев их можно обойти, столкнув одни нормы с другими. Порой можно трактовать нормативные акты так, что природа окажется вне приоритетов деятельности исполнительной власти. Поправка в 114-ю статью такое толкование законов делает менее вероятным, а сохранение чистой воды и воздуха будет отдельной ответственностью для правительства.

Главная цель данного блока поправок - сохранение чистой среды для потомков и будущего России.

9. Защита животных

Эта поправка была добавлена рабочей группой по предложению общественности, и смысл ее очевиден. Мы должны понимать, что мы не одиноки на планете. Что защита биоразнообразия, и не только редких видов животных – это наша человеческая обязанность как хозяев Земли. Мы ответственны за наших соседей по планете, и в особенности за тех, кого мы же и приручили. Уникальный животный мир России должен быть защищен на самом высоком уровне.

Государство фактически берет на себя обязательство обучать гуманному и ответственному отношению к животным, вести просветительскую работу в обществе, поддерживать общественные инициативы в этой сфере.

10. Гражданское общество и волонтерство

За последние десять лет низовые, то есть не спущенные кем-то сверху, инициативы по поддержке бедных и больных, по сохранению исторической памяти, по контролю над чиновниками получили поддержку и одобрение буквально всех наших граждан. Если описать общество и государство в целом как растущие организмы, то общество уже поступило на первый курс университета, а вот чиновники ведут себя порой как капризный подросток.

Волонтеры - лучшая часть гражданского общества, которое возникло буквально за несколько лет на наших глазах. Люди все охотнее объединяются в различные сообщества. Государство обязано всемерно поддерживать их в этом стремлении, будучи, как никто, заинтересовано в успешном результате. Сегодня уже доказано, что точечные проблемы общество решает лучше, быстрее и дешевле, чем государство.

Общественникам и волонтерам нужен статус и защита закона, для этого в статью 114 Конституции и вносится ответственность правительства за поддержку НКО и добровольчества.

11. Сохранение культуры

Культура – это наша "вторая природа", что нас делает "общественными животными", то есть людьми. Если мы заботимся о природе, естественной среде нашего обитания, то тем более мы обязаны заботиться и о сохранении культурной среды. Но, казалось бы, уважение к родной культуре и статус языка — зачем это прописывать в Конституции? Меж тем, в две статьи (67.1 и 68) вносятся поправки, фиксирующие именно защиту культуры, языка и исторического наследия.

Подобные новеллы содержатся во многих конституциях мира. О чем они говорят? Они говорят о той базе, на основе которой достигнут национальный консенсус. То есть о тех принципах и достижениях народа, с которыми сложно не согласиться.

Успех России возможен только в опоре на нашу культуру. Наша древнейшая и богатейшая культура – важнейший ресурс страны. Даже важнее, чем богатства недр – ведь мы жили, процветали и побеждали и без углеводородов. Культура и язык нуждаются в охране, это долг государства.

Не секрет, что культура в практике государственного управления — нелюбимое дитя бюрократии. Порой получается, что законы о культуре есть, а денег на их исполнение никто не выделяет, памятники никто не охраняет, а русский язык замусоривается ненужными иностранными заимствованиями и убогим канцеляритом.

Наша культура и наш язык – то, что делает нас сильными и уникальными. Русский язык – то, что объединяет нацию и самую большую страну мира. Не сможем защитить их – потеряем страну. И нашего народа просто не станет. Мы исчезнем, как фигура на песке во время прилива.

12. Научно-технический прогресс

На протяжении жизни всего одного поколения человечество вступило в новую фазу технического развития. Все мы теперь обитатели цифрового мира. Но научно технический прогресс порой приносит не только новые общественные блага, но формирует новые

вызовы – для личности, для общества и для государства.

Люди порой чувствуют себя неуютно на продуваемых цифровым ветром площадках. Общество может испытывать стресс под давлением фальшивых новостей (и ситуация с коронавирусной инфекцией это ярко показала). Государство, не защищенное в цифровой сфере, рискует утратой суверенитета.

Поэтому в Конституцию вносились поправки, выдвигающие требование к государству защитить свободу индивидов и общества на обмен информацией, гарантировать безопасность оборота цифровых данных. Как сообщали социологи, закрепить в Конституции обеспечение защиты цифровой информации и персональных данных считает важным 86% россиян. Но еще больше наших сограждан (91%) считают важным включение в Конституцию обязательства со стороны государства оказывать поддержку научно-технологическому развитию нашей страны.

Времена, когда мы экономили на будущем, ушли в прошлое. Мы избавились от позорного явления под названием "утечка мозгов". Отечественные вузы устойчиво растут в международных рейтингах. Российская система подготовки научно-технических кадров сохранила и приумножила традиции. Благодаря опытным кадрам и талантливой молодежи, а также целенаправленным усилиям руководства страны, мы смогли возродить наш научно-технический потенциал. И готовы совершить скачок в будущее, вновь обеспечив себе первенство в самых перспективных отраслях. Но для этого поддержка и развитие науки должны стать для государства стратегическим приоритетом.

VI. Судьбоносное голосование

Согласно Закону РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", ответственность за организацию большей части мероприятий по голосованию была возложена на систему избирательных комиссий. В частности, часть 10 статьи 2 закона гласила: "Подготовку и проведение общероссийского голосования осуществляют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (организующая и обеспечивающая подготовку и проведение общероссийского голосования избирательная комиссия);
- 2) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- 3) территориальные избирательные комиссии;
- 4) участковые избирательные комиссии".

Важной была и следующая, 11-я часть статьи 2: "деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных избирательных комиссий по подготовке и проведению общероссийского голосования осуществляется исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников общероссийского голосования". Появление такой статьи, естественно, было обусловлено теми планами на процесс голосования, которые были разработаны Центральной избирательной комиссией. Было件нятно, что способов минимизировать возможность заражения можно несколькими путями. Например, использовать массовое досрочное удаленное голосование (по почте - как на президентских выборах, состоявшихся в Польше с 28 июня по 12 июля), увеличить число избирательных участков, чтобы уменьшить контакт между гражданами, устроить электронное голосование, наконец, была инновационная инициатива ЦИК — провести голосование на протяжении нескольких дней. Центризбирком решил совместить все возможные, но отработанные схемы голосования, поэтому, например, голосование по почте в России не проводилось — не удалось бы отстроить систему вовремя, а электронное голосование было проведено только в тех регионах, где избирательные комиссии и власти были готовы в принципе его реализовать – в Москве (где уже был проведен эксперимент на выборах в Мосгордуму в 2019 году) и Нижегородской области.

Голосование проходило в результате беспрецедентным образом — граждане имели возможность проголосовать в течение семи дней, причем как на участке, так и вне помещения для голосования. Были организованы отдельные участки на придомовых территориях. Противники поправок язвительно окрестили его "голосованием на пеньках" (скандальные фото с участками на пнях активно распространялись в интернете). Согласно проверке ЦИК, такие участки действительно были, но их было всего... 3 штуки.

На 25 июня, в первый день голосования, уже более 10 млн человек выразили свое мнение о поправках в Конституцию. Явка составила 9,2%²¹.

Количество проголосовавших граждан на общероссийском голосовании по состоянию на конец дня 26 июня составило уже 21 млн 171 тыс. 137 человек²².

²¹ Явка на голосовании по конституции 25 июня составила 9,2% // ТАСС, 26.06.2020. URL: <https://tass.ru/obschestvo/8822249>

²² Мисливская Г. ЦИК: Явка на голосовании по Конституции составила 19,49% за два дня // Российская газета, 27.06.2020. URL: <https://rg.ru/2020/06/27/cik-iavka-na-golosovanii-po-konstitucii-sostavila-1949-za-dva->

На 28 июня явка на всероссийское голосование по поправкам в Конституцию, включая дистанционное голосование, составила 28,46%. Всего проголосовали 30,9 миллиона человек, из них 903 тысячи — в электронном голосовании²³. Число граждан РФ, проголосовавших 28 июня 2020 года, с учетом дистанционного электронного голосования - 40 415 883, явка - 37,20 процента от числа избирателей, зарегистрированных в России²⁴.

На вечер 29 июня, на территории РФ проголосовали 49 649 010 граждан, явка — 45,7%²⁵. Явка на общероссийском голосовании по закону о поправке к Конституции РФ за шесть дней по всей стране составила 55,22%²⁶.

Итоговая явка составила 67,97 % - 74,1 миллиона человек. Как можно видеть из динамики по дням, ставка ЦИК вполне сработала — число проголосовавших в среднем составило чуть менее 10 процентов в день — с чуть большим показателем в последний "основной" день голосования. Равномерное распределение числа участников по дням, кстати, является косвенным свидетельством отсутствия серьезных нарушений в процессе голосования — иначе имелись бы серьезные экстремумы в какой-либо из дней голосования (вероятно, было бы предположить, что административно зависимый электорат придет в первый день или утром последнего дня).

По итогам голосования за поправки высказалось в целом по стране 57 747 288 человек или 77,92% от числа участников голосования. Против высказались 15 761 978 человек или 21,27% проголосовавших²⁷. Таким образом, можно согласиться с пресс-секретарем Владимира Путина Дмитрием Песковым, который после подведения итогов голосования заявил, что *"де-факто состоялся триумфальный референдум о доверии Президенту"*²⁸.

Безусловно, общие результаты — все-таки "средняя температура по больнице", по стране же итоги довольно сильно варьировались от региона к региону и от участка к участку. Скажем, результаты по одному из самых протестных регионов России — Москве. Против поправок большинством голосов в столице проголосовали на 95 участках — это 2,7% ото всех столичных участков. Самыми "протестными" (60% голосов против) стали: УИК № 202 (район Аэропорт), УИК № 3453 (район Свиблово), УИК № 2310 (район Обручевский), УИК № 2787 и УИК № 2767 в Раменках, УИК № 876 (Богородское). В восьми столичных УИК за поправки отдали больше 95% голосов²⁹.

[dnia.html](#)

²³ ЦИК: явка на голосование по поправкам в Конституцию достигла 28% // Новая газета, 28.06.2020 URL: <https://novayagazeta.ru/news/2020/06/28/162621-yavka-na-golosovanie-po-popravkam-v-konstitutsiyu-dostigla-28>

²⁴ Явка на голосовании по конституции за четыре дня составила 37,20% // ТАСС, 29.06.2020. URL: <https://tass.ru/politika/8839195>

²⁵ Явка на голосовании по конституции за пять дней составила 45,7% // ТАСС. 30.06.2020. URL: <https://tass.ru/politika/8848987>

²⁶ Явка на голосовании по конституции за шесть дней составила 55,22% // ТАСС, 1.07.2020. URL: <https://tass.ru/politika/8858275>

²⁷ Постановление ЦИК России от 03 июля 2020 г. № 256/1888-7 "О результатах общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации" // URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/46746/>

²⁸ В Кремле назвали итоги голосования по поправкам триумфальным референдумом о доверии Путину // ТАСС. 2.07.2020. URL: <https://tass.ru/politika/8868653>

²⁹ Как проходило голосование по поправкам в Конституцию. Главное // РБК, 02.07.2020. URL: <https://www.rbc.ru/politics/02/07/2020>

Результаты "за" в процентах (средний результат — 77,92%)

Регионы - "лидеры"	Регионы – "аутсайдеры"	Медианные регионы "
Чеченская Республика 97,92	НАО 43,78	Псковская область 78,69
Республика Тыва 96,79	Республика Саха (Якутия) 58,34	Липецкая область 78,56
Республика Крым 90,07	Камчатский край 61,76	Санкт-Петербург 77,66

Явка (средняя 67,97%)

Регионы – "лидеры"	Регионы – "аутсайдеры"	Медианные регионы
Чеченская Республика 95,14	Камчатский край 44,08	Липецкая область 66,31
Республика Тыва 92,8	Иркутская область 44,18	Сахалинская область 67,99
Республика Башкортостан 90,83	Хабаровский край 44,24	Севастополь 66,33

Однако самым протестным регионом России стала отнюдь не столица. Им стал совершенно неожиданно для многих наблюдателей крошечный по числу жителей Ненецкий автономный округ, жители которого в большинстве высказались против поправок — их поддержали только 43% избирателей, в то время как "против" высказались 55% проголосовавших. В абсолютных цифрах это выглядит далеко не так впечатляюще — 9,5 и 12 тысяч человек соответственно, и все же стоит обратить внимание на "ненецкий феномен". Объясняется он просто — власти округа и соседней Архангельской области громко заявили о грядущем объединении регионов, что вызвало недовольство жителей автономного округа, посчитавших, что за их счет теперь будут жить в соседнем регионе, а сами они якобы станут гражданами второго сорта. Этот кейс много говорит о реальной мотивации противников поправок — зачастую протестное голосование объяснялось не содержанием и качеством поправок, а претензиями к власти вообще. Два других "региона-аутсайдера" (по числу голосов поданных за поправки) — Якутия и Камчатский край. В Якутии было тоже несколько привнесенных факторов, повлиявших на голосование: например, мэр-популист Якутска Сардана Авксентьева публично выступила против поправок. В Камчатском крае постепенно накопился целый ворох годами нерешаемых проблем плюс была сложная эпидемиологическая обстановка на самом старте кампании, что послужило причиной отставки губернатора и относительно низкого уровня поддержки поправок, а также одной из наиболее низких показателей явки на голосование по стране (44%).

Если посмотреть на регионы с наибольшим процентом поддержки поправок, то здесь ситуация более предсказуемая. Это — Чеченская Республика, Тыва и Крым. Там доля голосов "за" составила, соответственно 97,92 / 96,79 и 90,07% при явке 95,14 / 92,8 и 81,75%. Национальные республики традиционно отличаются высоким процентом поддержки центральной власти при высокой же явке, а в Крыму участие жителей в голосовании по Конституции России стало продолжением процесса исторического воссоединения с Россией в 2014 году.

Модельными регионами относительно среднероссийских значений и по явке, и по результату выступили среднерусские области — Рязанская и Липецкая, где был зафиксирован и близкий среднему уровень явки (70,3 и 66,3%), и по проценту голосов за поправки (78,8 и 78,6%). Относительно неожиданно к ним присоединился и "по

номиналу" протестный Санкт-Петербург, где высказались 77,7 процента при явке 74,7%.

Закон о поправке к Конституции Российской Федерации наделил Общественную палату Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации правом приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателей и правом назначения наблюдателей. Общественная палата РФ сделала широкий жест, утвердив предельно широкий круг организаций, имевших право предлагать наблюдателей, а также наделила правом внесения своей кандидатуры граждан и индивидуально³⁰. Задачей Общественной палаты РФ и региональных палат было сделать процесс наблюдения над голосованием максимально удобным для наблюдателей, а участки - максимально доступными наблюдателям. Тем самым достигалась транспарентность процесса голосования, что непосредственно определило легитимность полученных на Общероссийском голосовании результатов.

По словам наблюдателей, представителей МВД и избиркомов голосование прошло максимально чисто — значимых нарушений не было зафиксировано. *"По итогам шести дней голосования, до 1 июля, мы смогли зафиксировать отсутствие нарушений, которые ставили бы под сомнение результаты волеизъявления"*, - заявил в четверг на пресс-конференции председатель ассоциации "Независимый общественный мониторинг (НОМ)", ответственный секретарь Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Александр Точенов. *"Мелочь была, естественно, есть человеческий фактор, есть масса других сопутствующих вещей. Но серьезных нарушений не было"*, - добавил он. В частности, на одном из участков в подмосковном Королеве из-за допущенных членами УИК ошибок при проведении голосования вне участка пришлось аннулировать все бюллетени из переносных ящиков, рассказал Точенов. В течение всех дней голосования в Общественной палате РФ работал ситуационный центр, который принял более 52 тысяч сообщений от наблюдателей со всей страны, рассказала исполнительный директор НОМ Алена Булгакова. Сигналов о возможных нарушениях поступило 512, после проверки выявлено 33 реальных фактов несоблюдения закона. *"Наиболее резонансный случай был в Питере, где, по предварительной информации, был осуществлен вброс бюллетеней членами комиссии"*, - сказала она³¹. По окончании голосования заместитель главы МВД Александр Горовой сообщил, что полиция зафиксировала с начала голосования 839 сообщений о нарушениях. При этом среди них не было ни одного, способного повлиять на итоги голосования³².

Подводя итоги политического 2020 года на ежегодной пресс-конференции Президент Владимир Путин особо отметил факт массового участия граждан страны в подготовке поправок в Конституцию и поблагодарил активное участие в голосовании: *"Тысячи, если не сотни тысяч, поправок пришли. Я хочу поблагодарить граждан за это активное участие и то, что мы провели всероссийское голосование по этому вопросу. Столько людей пришло на избирательные участки – это, по сути, по факту, референдум. Граждане стали авторами поправок в Основной закон Российской Федерации. Это важно, это нужно, и хочу ещё раз выразить слова благодарности всем гражданам"*

³⁰ Подробнее см. в: Доклад Фонда исследования проблем демократии "Общественное наблюдение на общероссийском голосовании по поправке в Конституцию Российской Федерации: о ходе подготовки в условиях ограничительных мер, связанных с распространением коронавируса. М., 2020 // URL: https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/doklad_golosovanie_pandemiya12052020.pdf

³¹ Мисливская Г. Наблюдатели ОП выявили 33 реальных нарушения на голосовании по Конституции // Российская газета, 02.07.2020. URL: <https://rg.ru/2020/07/02/nabliudateli-op-vyjavili-33-realnyh-narusheniia-na-golosovanii-po-konstitucii.html>

³² Памфилова не увидела требующих вмешательства ЦИК нарушений на голосовании // РБК. 1.07.2020. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5efccda59a7947b8e92f0072>

страны, которые поддержали поправки в Основной закон"³³.

³³ Ежегодная пресс-конференция Владимира Путина // kremlin.ru. 17.12.2020. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/64671>

VII. После голосования

Законодательная работа по имплементации конституционных норм в законодательство России началась сразу после вступления в силу поправок в Конституцию. С начала осенней сессии Государственной Думы были рассмотрены три четверти из проектов, необходимых для обеспечения функционирования обновленной Конституции. Этот процесс продолжается по сей день. Всего подписано и вступили в силу 10 законов (три из которых – Федеральные конституционные законы). 4 законопроекта прошли все три чтения в Госдуме, одобрены Советом Федерации и направлены Президенту Российской Федерации. 3 законопроекта находятся на рассмотрении Госдумы. Еще некоторое число законопроектов пока в Госдуму не внесены, а находятся на стадии подготовки.

Законы, принятые во исполнение поправок в Конституцию Российской Федерации, подписанные Президентом Российской Федерации

№ п/п	Наименование законопроекта (номер законопроекта)	Этап прохождения	Пояснения
1.	Федеральный конституционный закон "О Правительстве РФ"	06.11.2020 подписан (№ 4-ФКЗ)	Новым законом определяются статус Правительства, организационно-правовые основы его формирования и деятельности.
2.	Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде РФ""	09.11.2020 подписан (№ 5-ФКЗ)	Изменен состав Конституционного Суда РФ (11 судей вместо 19). Установлен порядок прекращения полномочий судьи. КС получил право рассматривать вопросы: - о проверке по запросу Президента Российской Федерации конституционности законопроектов и законов до их подписания Президентом Российской Федерации. - о проверке по запросу Президента Российской Федерации конституционности законов субъектов РФ до их обнародования ВДЛ. - о возможности исполнения решений межгосударственных органов в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, если это решение противоречит

			основам публичного правопорядка Российской Федерации.
3.	Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в РФ"	09.11.2020 подписан (№ 6-ФКЗ)	Требование о постоянном проживании Уполномоченного по правам человека на территории Российской Федерации, запрет открывать и иметь иностранные счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.
4.	О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы ("Об арбитражных судах в РФ", "О судебной системе РФ", "О военных судах РФ", "О судах общей юрисдикции в РФ", "О Верховном Суде РФ")	8.12.2020 подписан (№ 7-ФКЗ)	Вносятся изменения в порядок прекращения полномочий судей по представлению Президента Российской Федерации (нарушения, несоблюдение ограничений, иные основания).
5.	О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре РФ"	09.11.2020 подписан (№ 367-ФЗ)	Уточнены полномочия прокуратуры РФ, установлен новый порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ (назначается Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации), прокуроров субъектов РФ, приравненных им прокуроров военных и иных специализированных прокуратур, а также иных прокуроров, а также порядок освобождения их от должности. Уточнены основания и запреты для граждан, претендующих на замещение должностей прокуроров (они не могут иметь иностранное гражданство и счета за рубежом).
6.	О внесении изменений в статьи 1 и 16 Федерального закона "О федеральной службе безопасности" и статьи 12 и 17 Федерального закона "О внешней разведке"	09.11.2020 подписан (№ 366-ФЗ)	В законе регламентирован порядок назначения руководителей служб (определена процедура консультаций Президента с СФ по вопросу назначения на должность). Для сотрудников

			органа внешней разведки также вводится запрет иметь вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, если это не обусловлено решением задач разведывательной деятельности.
7.	О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности"	09.11.2020 подписан (№ 365-ФЗ)	Закрепляется, что Совет Безопасности РФ является "конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, уточняются его полномочия. Заместителю председателя, секретарю, постоянным членам и членам Совета безопасности запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.
8.	О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ ("О статусе судей в РФ", "Об органах судейского сообщества в РФ", КАС РФ)	8.12.2020 подписан (№426-ФЗ)	Порядок назначения судей, их освобождение от должности и запрет на второе гражданство вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства. Исключены упоминания о судьях конституционных (уставных) судов.
9.	О Государственном Совете РФ	8.12.2020 подписан	Определяет статус организационно-правовые

		(№394-ФЗ)	основы формирования и функционирования Госсовета. Согласно закону членами Госсовета являются по должности Председатель Правительства, Председатели палат Федерального Собрания, Руководитель Администрации Президента РФ, высшие должностные лица субъектов РФ. По решению Президента РФ в состав Госсовета могут быть включены представители политических партий, имеющих фракции в Госдуме, представители местного самоуправления, иные лица.
10.	Изменения в некоторые законодательные акты РФ в связи с внедрением принципа верховенства Конституции РФ	8.12.2020 подписаны (№427-ФЗ, 419-ФЗ, 428-ФЗ, 429-ФЗ)	Касается вопросов международных договоров Российской Федерации (не допускается применение правил международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации).

**Законы и законопроекты,
принятые во исполнение поправок в Конституцию Российской Федерации**

№ п/п	Наименование законопроекта (номер законопроекта)	Стадия реализации	Основное содержание
1	О внесении изменений в статью 6 и 165 Семейного кодекса РФ (внедрение принципа верховенства Конституции РФ) (проект № 1036249-7)	26.11.2020 принят в первом чтении Госдумой	Утверждает верховенство Конституции России (применение правил международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции, а также основам правопорядка и нравственности, не допускается).
2	О порядке формирования Совета Федерации ФС РФ (проект № 1048141-7)	9.12.2020 принят Госдумой, 16.12.2020 одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации	Существенные корректировки порядка формирования Совета Федерации. В СФ входят бывший Президент, прекративший свои полномочия в связи с истечением срока пребывания в должности или досрочно в случае его отставки (пожизненно) и не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ, из них не более

			7 могут быть назначены пожизненно.
3	О внесении изменений Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы ФС РФ" (проект № 1048146-7)	9.12.2020 принят Госдумой 16.12.2020 одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации	Утверждение слова "сенатор" как обозначения члена Совета Федерации.
4	О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи" (проект № 1049598-7)	9.12.2020 принят Госдумой и 16.12.2020 одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации	Определяет вопросы неприкосновенности Президента, порядок ее лишения.
5	О федеральной территории "Сириус" (проект № 1051718-7)	9.12.2020 принят Госдумой, 16.12.2020 одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации	Устанавливает правовые основы функционирования федеральной территории "Сириус", в том числе регулирует отношения, возникающие в связи с ее созданием, организацией деятельности органов публичной власти, а также с осуществлением экономической и иной деятельности в границах указанной территории.
6	О внесении изменений в отдельные законодательные акты (проект № 1065287-7)	30.11.2020 внесен в Госдуму	Изменения в некоторые законодательные акты РФ в связи с ограничениями для лиц, имеющих гражданство иностранного государства или вид на жительство в иностранном государстве.
7.	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (проект № 1057340-7)	17.11.2020 внесен в Госдуму. Включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой на 23.12.2020	в части приведения законодательства о выборах и референдумах в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации

Изменения, требующие дальнейшего учета в законотворческом процессе

№ п/п	Необходимые изменения для детализации конституционных поправок в текущем законодательстве
1	Изменения в Федеральный закон "О Счетной палате РФ".
2	Изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ".
3	Изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ".
4	Законопроекты социальной направленности.

Но наивно было полагать, что судьба внедрения конституционных поправок в законодательство будет простой. Коммунисты попытались дать бой предложенным в исполнение конституционных поправок законам в Госдуме. Особое внимание они уделили политическому блоку: ни один из них не получил полного одобрения фракции КПрФ. Так, в первый пакет поправок, внесенный в конце сентября в Госдуму, входили три инициативы — о формировании Правительства, о статусе Конституционного суда и о прокуратуре. Из них коммунисты поддержали только законопроект о прокуратуре, хотя и тот подвергся критике.

По мнению коммунистов, статус Правительства понижается, поскольку по действующему закону оно является высшим исполнительным органом власти, а теперь будет работать под руководством Президента. Кроме того, им не понравилось, что в законопроекте нет слов о стратегическом планировании как о важнейшей функции Правительства. Тем не менее, в первом чтении за новую редакцию Федерального конституционного закона "О Правительстве РФ" проголосовали 349 депутатов, при необходимом минимуме в 300 голосов.

Пытались коммунисты торпедировать и новый закон и Конституционном суде. Депутатов при обсуждении этой инициативы более всего волновала норма о проверке судом законопроектов. Коммунистка Ольга Алимова заявила, что депутаты сами могут определить, соответствует ли проект Конституции. Единоросс Павел Крашенинников на это возразил, что были случаи, когда после принятия законы признавались противоречащими Основному закону. На вопрос, не приведет ли сокращение численности судей Конституционного суда к затягиванию сроков рассмотрения жалоб, господин Крашенинников ответил, что "больше не значит лучше". Глава московского горкома КПрФ Валерий Рашкин от имени фракции, заявил, что законопроект увеличивает возможность давления Президента на судей, хотя бы потому, что он может их уволить, что противоречит принципу разделения властей. Также, по словам Валерия Рашкина, запрет на публикацию судебных возражений может нарушить принцип гласности. Сами депутаты в своих выступлениях нередко ссылаются именно на особые мнения судей Конституционного суда. Остальные фракции в первом чтении поддержали изменения, и за проект проголосовали 348 депутатов при трех голосах против³⁴.

Очевидно, что голосов КПрФ и примкнувших к ним депутатов из других оппозиционных фракций не хватало для провала законодательной имплементации поправок. И все-таки коммунисты раз за разом обозначали свое "особое мнение". Причина, как представляется, проста: коммунисты активно готовятся к выборам в Госдуму и потому автоматически голосуют против практически всех принципиальных законопроектов, которые не носят

34 Поправки на случай кризиса // Коммерсант, 13.10.2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4530182>

популистский характер. Сорвать принятие законов самостоятельно коммунисты не могут, коалиция против законопроектов у них не складывается (да и видимого желания ее создать у КПРФ нет), но они обозначают свою "независимость", чтобы иметь возможность атаковать поддержавшую поправки "Единую Россию" в ходе избирательной кампании. Естественно, критике не подвергаются законы, которые вводят в национальное законодательство положения о незыблемости территориальной целостности или обязательной индексации пенсий — такого избиратель коммунистов не понял бы. А вот не вполне понятные, как полагают коммунисты, для массового избирателя поправки в законы о государственном устройстве КПРФ трактует в выгодном для себя политическом ключе и демонстрирует свою непоколебимость в "борьбе против режима".

Вместо заключения

Президент России, члены рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, политики, общественные деятели и простые граждане провели грандиозную работу, приведя Основной закон в соответствие с нуждами времени. Некоторые неплохие предложения, к сожалению, не вошли по тем или иным причинам в обновленную Конституцию. Но этот огромный массив работы и эти бесценные предложения не остались без внимания.

По итогам встречи с членами рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, состоявшейся 3 июля 2020 года, глава государства Владимир Путин утвердил перечень поручений. В соответствии с поручением Пр-1200 п.5 от 30 июля 2020 года³⁵, Президент России поручил правительству совместно с рабочей группой проанализировать поступившие, но не учтенные предложения по поправкам в Конституцию.

Большая работа над совершенствованием законодательства в развитие потенциала обновленного Основного закона России продолжается.

³⁵ Перечень поручений по итогам встречи с членами рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации // kremlin.ru. 30.07.2020 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/63771>

Резюме

- Одобрение президентских поправок к Конституции Российской Федерации на Общероссийском голосовании 1 июля – главное событие в жизни страны в уходящем году.
- Общероссийское голосование по поправкам в Конституцию еще раз подтвердило безоговорочное политическое лидерство Владимира Путина. Произошло юридическое закрепление достижений последних 20 лет.
- Поправки позволили сделать Конституцию России современным с политической точки зрения и сильным с правовой стороны документом и дать импульс развития законодательной базы страны на десятилетия вперед.
- После принятия поправок идет последовательная и активная работа над имплементацией поправок в Конституцию России, таким образом, вопреки распространяемым оппозиционерами представлениям, вся эпопея с конституционными поправками затевалась отнюдь не для того, чтобы обеспечить Владимиру Путину правовые основы для пролонгации президентских полномочий.
- Конституция РФ 2020 – стратегический документ, обеспечивающий стране внутривнутриполитическую стабильность, здоровье обществу, устойчивость экономического развития, внешнеполитическую уверенность, защищающий суверенитет страны.
- Оппозиционные силы – в Госдуме и не только – используют обсуждение поправок не столько для того, чтобы подвергнуть сомнению их актуальность, сколько для того, чтобы заявить о своей самостоятельной позиции на выборах 2021 года в Госдуму. Не выступая против однозначно поддерживаемых обществом поправок, они занимаются "придирками", чтобы дать понять своему электорату, что продолжают оставаться оппозицией.
- Борьба за Конституцию не закончена.

Приложение 1: Состав рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации³⁶

1. Клишас А.А. – председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (сопредседатель рабочей группы, по согласованию)
2. Крашенинников П.В. – председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству (сопредседатель рабочей группы, по согласованию)
3. Хабриева Т.Я. – директор федерального государственного научно-исследовательского учреждения "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации" (сопредседатель рабочей группы)
4. Авакьян С.А. – заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова" (по согласованию)
5. Агапова Н.Н. – председатель Общероссийской общественной организации "Профессиональный союз работников агропромышленного комплекса Российской Федерации" (по согласованию)
6. Альшанская Е.Л. – президент благотворительного фонда "Волонтёры в помощь детям-сиротам" (по согласованию)
7. Амбиндер Л.С. – президент благотворительного фонда помощи тяжело больным детям, сиротам и инвалидам "Русфонд" (по согласованию)
8. Амельченкова О.Н. – председатель центрального штаба Всероссийского общественного движения "Волонтёры Победы" (по согласованию)
9. Афонин Ю.В. – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (по согласованию)
10. Баталина О.Ю. – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
11. Бебенин С.М. – председатель Законодательного Собрания Ленинградской области (по согласованию)
12. Безпалько Б.А. – председатель правления Общероссийской общественной организации "Федеральная национально-культурная автономия "Украинцы России" (по согласованию)
13. Белов С.А. – декан юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет" (по согласованию)
14. Блажеев В.В. – ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)"
15. Бокерия Л.А. – президент федерального государственного бюджетного учреждения "Национальный медицинский исследовательский центр сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н.Бакулева" Минздрава России (по согласованию)

³⁶ Образована рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию // kremlin.ru. 15.01.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62589>

16. Бурлаков С.В. – спортсмен-паралимпиец, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (по согласованию)
17. Бурлачко Ю.А. – председатель Законодательного Собрания Краснодарского края (по согласованию)
18. Гартунг В.К. – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству (по согласованию)
19. Горячева С.П. – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
20. Громов Б.В. – председатель Всероссийской общественной организации ветеранов "Боевое братство" (по согласованию)
21. Гумерова Л.С. – председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре (по согласованию)
22. Долуда Н.А. – атаман Всероссийского казачьего общества
23. Дудова Л.В. – член Общественной палаты Российской Федерации (по согласованию)
24. Зинченко Ю.П. – президент федерального государственного бюджетного учреждения "Российская академия образования"
25. Исинбаева Е.Г. – двукратная олимпийская чемпионка, общественный и спортивный деятель (по согласованию)
26. Калинин А.С. – президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России" (по согласованию)
27. Калягин А.А. – художественный руководитель государственного бюджетного учреждения культуры г. Москвы "Московский театр ЕТ СЕТЕРА под руководством Александра Калягина", председатель Общероссийской общественной организации "Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)" (по согласованию)
28. Кандыбович С.Л. – председатель общественной организации "Федеральная национально-культурная автономия белорусов России" (по согласованию)
29. Касперская Н.И. – член центрального штаба Общероссийского общественного движения "Народный фронт "За Россию", генеральный директор группы компаний Info Watch, сооснователь "Лаборатории Касперского" (по согласованию)
30. Катырин С.Н. – президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (по согласованию)
31. Киркора И.В. – директор автономной некоммерческой организации "Авторский центр "Мир семьи", руководитель московского отделения межрегиональной общественной организации по защите прав женщин и детей "Ассоль" (по согласованию)
32. Косачёв К.И. – председатель Комитета Совета Федерации по международным делам (по согласованию)
33. Лазарев В.В. – главный научный сотрудник Центра фундаментальных правовых исследований федерального государственного научно-исследовательского учреждения "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации" (по согласованию)
34. Лахова Е.Ф. – председатель Общероссийской общественно-государственной организации "Союз женщин России" (по согласованию)
35. Левин Л.Л. – председатель Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи (по согласованию)
36. Ледков Г.П. – президент Общероссийской общественной организации "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (по согласованию)

37. Макаров А.М. – председатель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам (по согласованию)
38. Марченко М.Н. – заведующий кафедрой теории государства и права и политологии юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова" (по согласованию)
39. Мацуев Д.Л. – пианист (по согласованию)
40. Машков В.Л. – актёр театра и кино, художественный руководитель государственного бюджетного учреждения культуры г. Москвы "Московский театр Олега Табакова" (по согласованию)
41. Мерзлякова Т.Г. – Уполномоченный по правам человека в Свердловской области (по согласованию)
42. Михеева Л.Ю. – секретарь Общественной палаты Российской Федерации, председатель совета (руководитель) федерального государственного бюджетного научного учреждения "Исследовательский центр частного права имени С.С.Алексеева при Президенте Российской Федерации" (по согласованию)
43. Мохначук И.И. – председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности (по согласованию)
44. Мухаметшин Ф.Х. – председатель Государственного Совета Республики Татарстан (по согласованию)
45. Мякуш В.В. – председатель Законодательного Собрания Челябинской области (по согласованию)
46. Никифоров Н.А. – председатель общественной организации – Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ) (по согласованию)
47. Никонов В.А. – председатель Комитета Государственной Думы по образованию и науке (по согласованию)
48. Нилов Я.Е. – председатель Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов (по согласованию)
49. Оглоблина Ю.В. – председатель центрального совета Общероссийской молодёжной общественной организации "Российский союз сельской молодёжи" (по согласованию)
50. Пиотровский М.Б. – генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Государственный Эрмитаж"
51. Прилепин Е.Н. – член центрального штаба Общероссийского общественного движения "Народный фронт "За Россию", заместитель художественного руководителя МХАТа им. М.Горького по литературной части (по согласованию)
52. Пушкин А.К. – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
53. Раскин Е.О. – сопредседатель Общероссийской молодёжной общественной организации "Ассоциация студенческих спортивных клубов России" (по согласованию)
54. Роднина И.К. – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
55. Ролик А.И. – председатель Законодательного Собрания Приморского края (по согласованию)
56. Рошаль Л.М. – сопредседатель центрального штаба Общероссийского общественного движения "Народный фронт "За Россию", президент государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы "Научно-исследовательский институт неотложной детской хирургии и травматологии", президент Союза медицинского сообщества "Национальная медицинская палата" (по согласованию)
57. Смирнова С.К. – председатель совета Общероссийской общественной организации "Ассамблея народов России" (по согласованию)

58. Соловьёв В.Г. – председатель Общероссийской общественной организации "Союз журналистов России" (по согласованию)
59. Сохроков Х.Х. – президент Союза общественных объединений "Международная черкесская ассоциация по единению черкесского народа, развитию связей черкесской диаспоры с исторической родиной" (по согласованию)
60. Смолин О.Н. – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
61. Султанов Е.Б. – заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Казанский (Приволжский) федеральный университет" (по согласованию)
62. Терешкова В.В. – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
63. Тихомиров Ю.А. – заместитель заведующего Центром публично-правовых исследований федерального государственного научно-исследовательского учреждения "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации" (по согласованию)
64. Трегулова З.И. – генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Всероссийское музейное объединение "Государственная Третьяковская галерея"
65. Фальков В.Н. – ректор федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Тюменский государственный университет"
66. Харитонов С.А. – председатель Тульской областной Думы (по согласованию)
67. Хованская Г.П. – председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (по согласованию)
68. Цунаева Е.М. – ответственный секретарь Общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества "Поисковое движение России" (по согласованию)
69. Чубарьян А.О. – научный руководитель федерального государственного бюджетного учреждения науки "Институт всеобщей истории Российской академии наук" (по согласованию)
70. Шахназаров К.Г. – генеральный директор федерального государственного унитарного предприятия "Киноконцерн "Мосфильм", заместитель председателя Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству
71. Шимкив А.И. – председатель Законодательного Собрания Новосибирской области (по согласованию)
72. Шихсаидов Х.И. – председатель Народного Собрания Республики Дагестан (по согласованию)
73. Шмаков М.В. – председатель Общероссийского союза "Федерация независимых профсоюзов России" (по согласованию)
74. Шохин А.Н. – президент Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей" (по согласованию)
75. Шутов А.Ю. – сопредседатель Общероссийской общественной организации "Российское общество политологов" (по согласованию).

Приложение 2: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации³⁷

О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), следующие изменения:

1) в статье 67:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. На территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом.";

б) дополнить частью 21 следующего содержания:

"21. Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.";

2) дополнить статьей 67 (1) следующего содержания:

"Статья 67 (1)

1. Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

2. Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство.

3. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.";

3) статью 68 изложить в следующей редакции:

³⁷ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ // kremlin.ru. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45280>

"Статья 68

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

4. Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.";

4) статью 69 изложить в следующей редакции:

"Статья 69

1. Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

2. Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

3. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.";

5) статью 70 изложить в следующей редакции:

"Статья 70

1. Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

2. Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом. Местом постоянного пребывания отдельных федеральных органов государственной власти может быть другой город, определенный федеральным конституционным законом.";

б) в статье 71:

а) пункт "г" изложить в следующей редакции:

"г) организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;"

б) пункт "е" изложить в следующей редакции:

"е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации; установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;"

в) пункт "и" изложить в следующей редакции:

"и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация, информационные технологии и связь; космическая деятельность;"

г) пункт "м" изложить в следующей редакции:

"м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;";

д) пункт "р" изложить в следующей редакции:

"р) метрологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; метеорологическая служба; официальный статистический и бухгалтерский учет;";

е) пункт "т" изложить в следующей редакции:

"т) федеральная государственная служба; установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.";

7) в части 1 статьи 72:

а) пункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;";

б) пункт "е" изложить в следующей редакции:

"е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;";

в) пункт "ж" изложить в следующей редакции:

"ж) координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение;";

г) дополнить пунктом "ж1" следующего содержания:

"ж1) защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;";

8) статью 75 изложить в следующей редакции:

"Статья 75

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

2. Защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

3. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

4. Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе.

5. Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

6. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

7. В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.";

9) дополнить статьей 75 (1) следующего содержания:

"Статья 75 (1)

В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.";

10) статью 77 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).";

11) статью 78 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Руководителем федерального государственного органа может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Руководителю федерального государственного органа в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.";

12) статью 79 изложить в следующей редакции:

"Статья 79

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.";

13) главу 3 дополнить статьей 79 (1) следующего содержания:

"Статья 79 (1)

Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.";

14) часть 2 статьи 80 изложить в следующей редакции:

"2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.";

15) статью 81 изложить в следующей редакции:

"Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятой в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства. Президенту Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков.

31. Положение части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением.

4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.";

16) часть 2 статьи 82 изложить в следующей редакции:

"2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации.";

17) в статье 83:

а) пункт "а" изложить в следующей редакции:

"а) назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации"

Федерации, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности;";

б) пункт "б" изложить в следующей редакции:

"б) осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;";

в) дополнить пунктом "б1" следующего содержания:

"б1) утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. В случае если Председатель Правительства Российской Федерации освобожден Президентом Российской Федерации от должности, вновь назначенный Председатель Правительства Российской Федерации не представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти;";

г) дополнить пунктом "в1" следующего содержания:

"в1) принимает отставку Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;";

д) пункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) назначает на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением федеральных министров, указанных в пункте "д1" настоящей статьи), и освобождает их от должности;";

е) дополнить пунктом "д1" следующего содержания:

"д1) назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;";

ж) пункт "е" изложить в следующей редакции:

"е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов;";

з) пункт "е1" изложить в следующей редакции:

"е1) назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом;";

и) дополнить пунктом "е3" следующего содержания:

"е3) вносит в Совет Федерации представление о прекращении в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда

Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, за Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;"

к) дополнить пунктом "е4" следующего содержания:

"е4) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты; представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты;"

л) дополнить пунктом "е5" следующего содержания:

"е5) формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом;"

м) пункт "ж" изложить в следующей редакции:

"ж) формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации. Статус Совета Безопасности Российской Федерации определяется федеральным законом;"

н) пункт "и" изложить в следующей редакции:

"и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации в целях обеспечения реализации своих полномочий;"

18) дополнить статью 92 (1) следующего содержания:

"Статья 92 (1)

1. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью.

2. Иные гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, устанавливаются федеральным законом.

3. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, может быть лишен неприкосновенности в порядке, предусмотренном статьей 93 Конституции Российской Федерации."

19) статью 93 изложить в следующей редакции:

"Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности, а Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, лишен неприкосновенности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации, как действующего, так и прекратившего исполнение своих полномочий, признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности, о лишении неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа соответственно сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности, о лишении неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента Российской Федерации, Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, считается отклоненным.";

20) статью 95 изложить в следующей редакции:

"Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

2. Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации.

В Совет Федерации входят:

а) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа;

б) Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, - пожизненно. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;

в) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

3. Общее число сенаторов Российской Федерации определяется исходя из числа представителей от субъектов Российской Федерации, перечисленных в статье 65 Конституции Российской Федерации, и числа лиц, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации, указанных в пунктах "б" и "в" части 2 настоящей статьи.

4. Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады),

хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

5. Представителями Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

6. Представители Российской Федерации в Совете Федерации, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются сроком на шесть лет.

7. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.";

21) в статье 97:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Депутатам Государственной Думы в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Одно и то же лицо не может одновременно являться сенатором Российской Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.";

22) часть 1 статьи 98 изложить в следующей редакции:

"1. Сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.";

23) часть 3 статьи 100 изложить в следующей редакции:

"3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации.";

24) в статье 102:

а) в части 1:

пункт "е" изложить в следующей редакции:

"е) отрешение Президента Российской Федерации от должности; лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий";

пункт "ж" изложить в следующей редакции:

"ж) назначение на должность по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации";

пункт "з" изложить в следующей редакции:

"з) проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов

Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;";

пункт "и" изложить в следующей редакции:

"и) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;";

дополнить пунктом "к" следующего содержания:

"к) проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;";

дополнить пунктом "л" следующего содержания:

"л) прекращение по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;";

дополнить пунктом "м" следующего содержания:

"м) заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.";

25) в части 1 статьи 103:

а) пункт "а" изложить в следующей редакции:

"а) утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации;";

б) дополнить пунктом "а1" следующего содержания:

"а1) утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров, указанных в пункте "д1" статьи 83 Конституции Российской Федерации;";

в) дополнить пунктом "г1" следующего содержания:

"г1) заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации;";

г) пункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;";

д) пункт "е" изложить в следующей редакции:

"е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом. Уполномоченным по правам человека может быть гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа,

подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Уполномоченному по правам человека в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;"

е) пункт "з" изложить в следующей редакции:

"з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.";

26) дополнить статью 103 (1) следующего содержания:

"Статья 103 (1)

Совет Федерации, Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц. Порядок осуществления парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.";

27) часть 1 статьи 104 изложить в следующей редакции:

"1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.";

28) часть 3 статьи 107 изложить в следующей редакции:

"3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию. Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации. Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность федерального закона, Президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. Если Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального закона, Президент Российской Федерации возвращает его в Государственную Думу без подписания.";

29) часть 2 статьи 108 изложить в следующей редакции:

"2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию. Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации.";

Федерации. Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность федерального конституционного закона, Президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. Если Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального конституционного закона, Президент Российской Федерации возвращает его в Государственную Думу без подписания.";

30) часть 1 статьи 109 изложить в следующей редакции:

"1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111, 112 и 117 Конституции Российской Федерации.";

31) в статье 110:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации.";

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.";

в) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Председателем Правительства Российской Федерации, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Председателю Правительства Российской Федерации, заместителям Председателя Правительства Российской Федерации, федеральным министрам, иным руководителям федеральных органов исполнительной власти в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.";

32) в статье 111:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или пос

сийской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой или освобождения Президентом Российской Федерации от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации.";

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления.";

г) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.";

33) статью 112 изложить в следующей редакции:

"Статья 112

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, за исключением случая, когда предшествующий Председатель Правительства Российской Федерации освобожден от должности Президентом Российской Федерации.

2. Председатель Правительства Российской Федерации представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров (за исключением федеральных министров, указанных в пункте "д1" статьи 83 Конституции Российской Федерации). Государственная Дума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам.

3. Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой, назначаются на должность Президентом Российской Федерации. Президент Российской Федерации не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой.

4. После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных в соответствии с частью 2 настоящей статьи кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров Президент Российской Федерации вправе назначить заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров из числа кандидатур, представленных Председателем Правительства Российской Федерации. Если после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных в соответствии с частью 2 настоящей статьи кандидатур более одной трети должностей членов Правительства Российской Федерации (за исключением должностей федеральных министров, указанных в пункте "д1" статьи 83 Конституции Российской Федерации) остаются вакантными, Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

5. В случае, предусмотренном частью 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации, а также в случае роспуска Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации назначает заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров (за исключением федеральных министров, указанных в пункте "д1" статьи 83 Конституции Российской Федерации) по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.";

34) статью 113 изложить в следующей редакции:

"Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента Российской Федерации организует работу Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации несет персональную ответственность перед Президентом Российской Федерации за осуществление возложенных на Правительство Российской Федерации полномочий.";

35) в части 1 статьи 114:

а) пункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;"

б) дополнить пунктом "в1" следующего содержания:

"в1) обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала;"

в) дополнить пунктом "в2" следующего содержания:

"в2) обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;"

г) дополнить пунктом "е1" следующего содержания:

"е1) осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;"

д) дополнить пунктом "е2" следующего содержания:

"е2) осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;"

е) дополнить пунктом "е3" следующего содержания:

"е3) содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;"

ж) дополнить пунктом "е4" следующего содержания:

"е4) обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;"

з) дополнить пунктом "е5" следующего содержания:

"е5) осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;"

и) дополнить пунктом "е6" следующего содержания:

"е6) создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;"

36) в статье 115:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение."

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации."

37) в статье 117:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации"

Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.";

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации, который подлежит рассмотрению в течение семи дней. Если Государственная Дума отказывает в доверии Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В случае если Правительство Российской Федерации в течение трех месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии Правительству Российской Федерации откажет, Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.";

в) дополнить частью 41 следующего содержания:

"41. Председатель Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, федеральный министр вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.";

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации. В случае освобождения от должности Президентом Российской Федерации или отставки Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, федерального министра Президент Российской Федерации вправе поручить этому лицу продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения.";

д) дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, а Председатель Правительства Российской Федерации не может ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3 - 5 статьи 109 Конституции Российской Федерации, а также в течение года после назначения Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации.";

38) в статье 118:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации. Создание чрезвычайных судов не допускается.";

39) статью 119 изложить в следующей редакции:

"Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Судьям судов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.";

40) в статье 125:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой сенаторов Российской Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.";

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Конституционный Суд Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет:

а) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан - конституционность законов и иных нормативных актов, указанных в пунктах "а" и "б" части 2 настоящей статьи, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты;

б) по запросам судов - конституционность законов и иных нормативных актов, указанных в пунктах "а" и "б" части 2 настоящей статьи, подлежащих применению в конкретном деле.";

г) дополнить частью 51 следующего содержания:

"51. Конституционный Суд Российской Федерации:

а) по запросу Президента Российской Федерации проверяет конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принятых в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 107 и частью 2 статьи 108 Конституции Российской Федерации, законов до их подписания Президентом Российской Федерации;

б) в порядке, установленном федеральным конституционным законом, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации;

в) по запросу Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет конституционность законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).";

д) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данным Конституционным Судом Российской Федерации, не подлежат применению в ином истолковании.";

е) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации либо Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.";

ж) дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральным конституционным законом.";

41) статью 126 изложить в следующей редакции:

"Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.";

42) статью 128 изложить в следующей редакции:

"Статья 128

1. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судьи Конституционного

Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

2. Председатели, заместители председателей и судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Порядок осуществления гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства регулируется также соответствующим процессуальным законодательством.";

43) статью 129 изложить в следующей редакции:

"Статья 129

1. Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом.

2. Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

3. Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президент

Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

4. Прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

5. Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом.

6. Если иное не предусмотрено федеральным законом, прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.";

44) в статье 131:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в

соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.";

б) дополнить частью 11 следующего содержания:

"11. Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.";

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.";

г) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом.";

45) в статье 132:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.";

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.";

46) статью 133 изложить в следующей редакции:

"Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами."

Статья 2

1. Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 настоящего Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (далее соответственно - общероссийское голосование, настоящий Закон), проводится после вступления в силу настоящего Закона и в случае дачи Конституционным Судом Российской Федерации в соответствии со статьей 3 настоящего Закона заключения о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона и о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона.

2. Инициатива проведения общероссийского голосования принадлежит Президенту Российской Федерации. Президент Российской Федерации назначает общероссийское голосование своим указом.

3. В указе Президента Российской Федерации о назначении общероссийского голосования содержится вопрос, который выносится на общероссийское голосование, и определяется день общероссийского голосования в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

4. Указ Президента Российской Федерации о назначении общероссийского голосования подлежит официальному опубликованию не позднее дня, следующего за днем его подписания.

5. В целях обеспечения наиболее благоприятных условий для участия граждан в общероссийском голосовании общероссийское голосование не может состояться ранее чем через 30 дней со дня официального опубликования указа Президента Российской Федерации о его назначении.

Если днем общероссийского голосования определен рабочий день, этот день в силу настоящего Закона является нерабочим днем. Оплата работникам за этот день осуществляется в соответствии с положениями, установленными Трудовым кодексом Российской Федерации применительно к оплате за нерабочие (праздничные) дни.

6. В общероссийском голосовании вправе принимать участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения общероссийского голосования 18 лет, за исключением граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

7. Граждане Российской Федерации участвуют в общероссийском голосовании на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

8. Участие гражданина Российской Федерации в общероссийском голосовании является свободным и добровольным.

Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в общероссийском голосовании, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

9. Подготовка и проведение общероссийского голосования осуществляются открыто и гласно.

10. Подготовка и проведение общероссийского голосования осуществляют:

1) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (организующая и обеспечивающая подготовку и проведение общероссийского голосования избирательная комиссия);

2) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;

3) территориальные избирательные комиссии;

4) участковые избирательные комиссии.

11. Деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных избирательных комиссий по подготовке и проведению общероссийского голосования осуществляется исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников общероссийского голосования.

12. Решения вышестоящих избирательных комиссий по вопросам подготовки и проведения общероссийского голосования, принятые в пределах их компетенции, обязательны для нижестоящих избирательных комиссий.

13. Решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и решения иных избирательных комиссий по вопросам подготовки и проведения общероссийского голосования, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, граждан Российской Федерации.

14. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обеспечивает открытость и гласность при подготовке и проведении общероссийского голосования, в

том числе в соответствии с частью 16 настоящей статьи создает условия для осуществления наблюдения за подготовкой и проведением общероссийского голосования, установлением его итогов и определением результатов.

15. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации:

- 1) утверждает порядок общероссийского голосования в трехдневный срок со дня официального опубликования указа Президента Российской Федерации о назначении общероссийского голосования;
- 2) обеспечивает информирование граждан Российской Федерации о подготовке и проведении общероссийского голосования, в том числе возможность их ознакомления с текстом настоящего Закона, а также устанавливает порядок аккредитации представителей средств массовой информации для участия в информационном освещении проведения общероссийского голосования;
- 3) утверждает форму и текст бюллетеня для общероссийского голосования, порядок изготовления и доставки бюллетеней, а также порядок контроля за их изготовлением и доставкой;
- 4) устанавливает итоги общероссийского голосования и определяет его результаты;
- 5) определяет порядок финансового обеспечения подготовки и проведения общероссийского голосования, предусматривающий направления расходования средств, выделенных на подготовку и проведение общероссийского голосования, порядок их распределения, порядок предоставления отчетности, а также порядок осуществления избирательными комиссиями закупок товаров, работ и услуг, связанных с подготовкой и проведением общероссийского голосования;
- 6) осуществляет иные полномочия по организации подготовки и проведения общероссийского голосования.

16. Для наблюдения за проведением голосования и подсчетом голосов участников голосования, за установлением итогов голосования Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации назначают наблюдателей.

При этом Общественная палата Российской Федерации вправе назначить наблюдателя в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации со дня официального опубликования указа Президента Российской Федерации о назначении общероссийского голосования для наблюдения в том числе за подготовкой проведения общероссийского голосования. Общественная палата Российской Федерации также вправе назначить наблюдателей во все нижестоящие избирательные комиссии.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Порядок приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателями, назначения наблюдателей устанавливается Общественной палатой Российской Федерации.

17. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, должностные лица обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий по вопросам подготовки и проведения общероссийского голосования, а также по вопросу материально-технического обеспечения подготовки и проведения общероссийского голосования (включая предоставление избирательным комиссиям на безвозмездной основе необходимых помещений, транспортных средств, средств связи, технического оборудования).

18. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе выделять соответственно из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета средства на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования (включая выплаты членам избирательных комиссий), а также в информировании граждан Российской Федерации о его проведении.

19. Для подготовки и проведения общероссийского голосования могут быть использованы федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", иные государственные информационные системы, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, а также дистанционное электронное голосование (при наличии условий для его проведения).

20. В период со дня официального опубликования указа Президента Российской Федерации о назначении общероссийского голосования до дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации результатов общероссийского голосования определенные законодательством о выборах общероссийские и региональные государственные организации телерадиовещания, редакции общероссийских и региональных государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, в целях информирования граждан Российской Федерации о подготовке и проведении общероссийского голосования, разъяснения порядка участия в нем безвозмездно предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации эфирное время и печатную площадь в следующем объеме:

- 1) общероссийские государственные организации телерадиовещания - не менее 15 минут эфирного времени еженедельно на каждом из своих каналов;
- 2) региональные государственные организации телерадиовещания - не менее 10 минут эфирного времени еженедельно на каждом из своих каналов;
- 3) редакции общероссийских государственных периодических печатных изданий, региональных государственных периодических печатных изданий - не менее одной сотой от еженедельного объема печатной площади.

21. Расходы, связанные с проведением общероссийского голосования, осуществляются избирательными комиссиями за счет средств, выделенных из федерального бюджета для подготовки проведения общероссийского голосования. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является главным распорядителем этих средств.

22. Членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, работникам Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации производится дополнительная оплата труда (выплачивается вознаграждение) за работу по подготовке и проведению общероссийского голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

23. Суммы, выплачиваемые членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающим в комиссиях не на постоянной (штатной) основе, работникам Федерального центра информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также гражданам, работающим по гражданско-правовым договорам, за выполненные ими работы, оказанные услуги, непосредственно связанные с подготовкой и проведением общероссийского голосования, не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц и страховыми взносами.

24. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" применяется к отношениям, касающимся закупок товаров, работ, услуг, связанных с проведением общероссийского голосования, в порядке, предусмотренном в отношении закупок товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой проведения общероссийского голосования.

25. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации определяет результаты общероссийского голосования не позднее чем через пять дней после дня его проведения. Количество граждан, принявших участие в общероссийском голосовании, определяется по количеству бюллетеней в ящиках для голосования.

26. Официальное опубликование результатов общероссийского голосования осуществляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в течение трех дней со дня принятия решения о результатах общероссийского голосования.

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации, за исключением статей 1 и 2 настоящего Закона, которые вступают в силу в особом порядке.

2. После вступления в силу настоящего Закона Президент Российской Федерации направляет в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона, а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона.

3. Конституционный Суд Российской Федерации не позднее семи дней со дня направления Президентом Российской Федерации запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, обязан дать заключение о соответствии (несоответствии) положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона, а также о соответствии (несоответствии) Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона.

В случае выявления несоответствия положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона или несоответствия Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона они не вступают в силу, общероссийское голосование не проводится.

В случае, если Конституционный Суд Российской Федерации дает заключение о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона и о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона, статья 2 настоящего Закона вступает в силу, проводится общероссийское голосование.

4. Статья 1 настоящего Закона вступает в силу со дня официального опубликования результатов общероссийского голосования (с учетом особенностей, установленных частью 7 настоящей статьи) в случае, если предусмотренные ею изменения в Конституцию Российской Федерации получили одобрение в ходе общероссийского голосования.

5. Изменения в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 настоящего Закона, считаются одобренными, если за них проголосовало более половины граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании.

Если за изменения в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 настоящего Закона, проголосовало менее половины граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании, такие изменения не считаются одобренными и статья 1 настоящего Закона не вступает в силу.

6. Установленное частями 3 и 31 статьи 81 Конституции Российской Федерации в редакции настоящего Закона о поправке к Конституции Российской Федерации регулирование допустимого числа сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, не препятствует лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации на момент вступления данной поправки в силу, участвовать в качестве кандидата на выборах Президента Российской Федерации после включения указанной редакции в текст Конституции Российской Федерации на установленное поправкой допустимое число сроков вне зависимости от числа сроков, в течение которых указанное лицо занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления данной поправки в силу.

7. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, осуществляющие свои полномочия на день вступления в силу статьи 1 настоящего Закона, продолжают осуществлять полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации до их прекращения по основаниям, установленным Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации". Если после вступления в силу статьи 1 настоящего Закона число судей Конституционного Суда Российской Федерации, осуществляющих на день вступления в силу статьи 1 настоящего Закона полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации, соответствует числу судей, предусмотренному статьей 1 настоящего Закона, либо превышает его, новые судьи Конституционного Суда Российской Федерации не назначаются.

8. После одобрения в ходе общероссийского голосования изменений в Конституцию Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 настоящего Закона, Президент Российской Федерации издает указ об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу. Официальное опубликование Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками осуществляется незамедлительно после официального опубликования результатов общероссийского голосования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль
14 марта 2020 года
№ 1-ФКЗ